

Uchwała Nr 2/S/2021
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 kwietnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Gminy Izbica Kujawska za 2020 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 3/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Burmistrza Gminy Izbica Kujawska sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2020 rok

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Burmistrz Gminy Izbica Kujawska przedłożył w dniu 11 marca 2021 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 282/2021 z dnia 10 marca 2021 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Izbica Kujawska za 2020 rok oraz informację o stanie mienia Gminy. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy,

dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 44.838.119,19 zł, z czego 6.870.489,00 zł, czyli 15,3% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 99,5%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2.828.102,45 zł, tj. 76,1% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 4.472.361,78 zł, tj. 64,7% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 9.501.425,08 zł, tj. 21,2% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 21.140.315,11 zł, tj. 47,1% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 14.196.379,00 zł, tj. 31,7% dochodów ogółem,

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy od osób fizycznych - 3.465.129,00 zł, tj. 7,7% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 2.341.889,04 zł, tj. 5,2% dochodów ogółem,
- podatek rolny - 545.995,35 zł, tj. 1,2% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2020 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S kwotę 467.208,20 zł., tj. 1,04% w relacji do dochodów ogółem. Kwota zaległości ogółem w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 263.279,01 zł, tj. do kwoty 1.911.449,78 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok, wynika, że jednostka podejmowała działania w celu ściągnięcia należności wymagalnych poprzez wysyłanie upomnień do dłużników oraz wystawianie tytułów wykonawczych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły 6.441,00 zł, tj. 0,01% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 0,07% w relacji do dochodów własnych. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem Rb-PDP.

Dochody majątkowe wykonano w 106,6%, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 36,7% tj. w kwocie 201.756,00 zł (plan 550.000,00 zł). W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z ww. tytułu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 41.927.948,81 zł, tj. 89,0% planu, wydatki bieżące stanowią 34.725.628,99 zł, tj. 82,8% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 7.202.319,82 zł, tj. 17,2% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,4% ich planu, a wydatków majątkowych 67,2% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym, w którym omówiono rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem przedsięwzięć.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Izbica Kujawska za 2020 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 2.910.170,38 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.050.000,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 3.242.001,20 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2020 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2020 roku).

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 128.155,74 zł, które wydatkowano dokładając również środki własne w łącznej kwocie 132.940,97 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczaniu narkomanii. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 3.744,00 zł. Gmina przeznaczyła te środki na analizę próbek wód (4.459,50 zł) oraz badanie składowiska odpadów w Naczachowie (1.350,00 zł), a więc w łącznej kwocie 5.809,50 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.263.704,67 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły z kolei 1.569.097,77 zł (rozdział 90002).

Gmina według sprawozdania Rb-NDS za 2020 rok zrealizowała przychody w wysokości 4.469.000,00 zł. Kwotę tę stanowią zaciągnięte kredyty i pożyczki.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 2.726.515,57 zł. Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami oraz kosztem obsługi emitowanych obligacji wyniosły w 2020 roku 3.044.688,54 zł, tj. 6,8% w stosunku do wykonanych dochodów.

Zadłużenie Gminy zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2020 roku wyniosło 17.355.117,00 zł co stanowi 38,7% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Do sprawozdania załączona została informacja o przebiegu wykonania planu finansowego Zakładu Gospodarki Komunalnej i Wodociągów w Izbicy Kujawskiej, Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Izbicy Kujawskiej oraz o wykonaniu planów finansowych instytucji kultury: Biblioteki Publicznej w Izbicy Kujawskiej i Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Izbicy Kujawskiej.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Burmistrza Gminy Izbica Kujawska zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2020 rok stwierdzono, że przedłożone

sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy