

Uchwała Nr 2/S/2019
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 kwietnia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Izbica Kujawska sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Izbica Kujawska za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. z zm.), a także zarządzenia nr 1/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 18 października 2018 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:	Halina Strzelecka	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
Członkowie:	Elżbieta Osińska	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
	Jan Sieklucki	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Gminy Izbica Kujawska sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Izbica Kujawska za 2018 rok.

U z a s a d n i e

Skład Orzekający nr 9 rozpatrzył przedłożone przez Burmistrza Gminy Izbica Kujawska sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 r. biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miejskiej Izbica Kujawska w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 r. wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu w ciągu roku,
- opracowane przez Burmistrza Gminy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 r. składające się z części opisowej oraz tabelarycznej w szczególności zgodnej z uchwalonym budżetem,
- sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o wymogi określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz.1773),
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych Skład Orzekający ustalił, iż przedłożone sprawozdania budżetowe, sprawozdanie opisowe oraz informacja o stanie mienia gminy nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zostały one

sporządzone przez uprawniony do tego organ tj. Burmistrza Gminy oraz przedłożone do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w przewidzianym przez prawo terminie.

Wielkości planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarte w sprawozdaniu opisowym i sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie Gminy.

Analizując przedstawione sprawozdania Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- uchwalony przez Radę Miejską budżet na 2018 rok po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w ciągu roku budżetowego przewidywał plan dochodów w wysokości 34.129.502,96 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 33.241.196,76 zł co stanowi 97,4 % planu, z czego dochody bieżące wykonano w kwocie 31.163.525,00 zł (98,4 % planu) oraz dochody majątkowe wykonano w kwocie 2.077.671,76 zł (84,7 % planu),
- skutki obniżenia przez Radę Miejską górnych stawek podatków i opłat lokalnych (zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP) zamknęły się kwotą 1.169.213,13 zł, skutki udzielonych przez organ podatkowy ulg i zwolnień pozaustawowych wyniosły 374.161,45 zł, skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy – rozłożenie na raty, odroczenie terminu płatności 2.250,00 zł,
- zaległości wobec gminy wzrosły do kwoty 1.508.821,96 zł wobec 1.334.925,93 zł na koniec poprzedniego roku budżetowego, (zaległości podatkowe zwiększyły się w analogicznym okresie do kwoty 389.449,47 zł wobec 341.430,57 zł na koniec poprzedniego roku budżetowego). W sprawozdaniu odniesiono się do działań związanych z windykacją zaległości,
- uchwalony przez Radę Miejską budżet na 2018 r. łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości 42.248.771,96 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 40.971.868,04 zł, co stanowi 96,9 % planowanych wydatków, z tego wydatki bieżące zostały zrealizowane w kwocie 30.228.238,63 zł, tj. 96,6 % planu oraz wydatki majątkowe zrealizowane w kwocie 10.743.629,41 zł, co stanowi 98,2% planu. Omówienie wykonania wydatków znajduje się w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu,
- Skład Orzekający stwierdza, że wymogi określone w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 –dalej ufp) zostały spełnione – poziom zrealizowanej nadwyżki operacyjnej (tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) wyniósł w 2018 roku 935.286,37 zł przy planowanej wielkości w kwocie 371.388,06 zł. Należy podkreślić, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem reguła wynikająca z art. 243 ufp wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. O możliwości spłaty długu, zgodnie z ww. regułą decyduje osiągnięta nadwyżka

dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający zauważa, iż w ostatnich latach nadwyżka operacyjna ma tendencję malejącą (w 2016 r. nadwyżka została wykonana w kwocie 2.196.281,18 zł, w 2017 r. w kwocie 1.825.093,27 zł, w 2018 r. w kwocie 935.286,37 zł, na 2019 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną w kwocie 947.838,00 zł). Tendencję malejącą wykazuje też wskaźnik jednoroczny (kolumna 9.5 załącznika Nr 1 wieloletniej prognozy finansowej). Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ufp w latach następnych ulegnie obniżeniu.

- budżet za 2018 r. zamknął się deficytem budżetowym w wysokości 7.730.671,28 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 8.119.269,00 zł,
- stan zadłużenia gminy na koniec opiniowanego okresu wyniósł 13.197.205,90 zł, co stanowi 39,7 % dochodów wykonanych, w całości były to zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych,
- przedłożona informacja o stanie mienia gminy spełnia wymogi nałożone przez ustawę o finansach publicznych, tj. zawiera informacje o przysługujących jednostce samorządu terytorialnego prawach własności oraz innych prawach majątkowych, o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania tych praw.

Na marginesie Skład Orzekający sygnalizuje, że z dniem 1 stycznia 2019 roku weszły w życie przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2018 r, poz. 2500), które wprowadzają istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020 - 2025 oraz na rok 2026 i kolejne lata.

Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulacje dotyczące klasyfikowania tytułów dłużnych o inne nienazwane zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, (art. 72 ust. 1a ufp).

Reasumując, Skład Orzekający stwierdza, że realizacja dochodów i wydatków przebiegała w zdecydowanej większości przypadków w granicach wielkości określonych przez organ stanowiący lub zbliżony do nich. Źródła dochodów oraz kierunki ich wydatkowania omówione zostały w sprawozdaniu opisowym, które zawiera również informację na temat rzeczowego wykonania inwestycji oraz realizacji przedsięwzięć.

W ocenie Składu Orzekającego przedstawione przez Burmistrza Gminy Izbica Kujawska sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok spełnia wymogi określone w cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy