

UCHWAŁA NR V/33/2019
RADY MIEJSKIEJ W IZBICY KUJAWSKIEJ
z dnia 4 lutego 2019 r.

w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będące w zakresie zadań własnych gminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) w zw. z art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 ze zm.), uchwała się, co następuje :

§ 1. Ustala się szczegółowe zasady zwrotu wydatków na pomoc rzeczową, zasiłki okresowe, zasiłki celowe i zasiłki na ekonomiczne usamodzielnianie się, przyznane pod warunkiem zwrotu osobie lub rodzinie, której dochód przekracza kryterium dochodowe określone w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

§ 2. Wydatki poniesione na pomoc rzeczową, zasiłki okresowe, zasiłki celowe i zasiłki na ekonomiczne usamodzielnianie się przyznane pod warunkiem zwrotu, z wyłączeniem § 3 podlegają następującemu zwrotowi:

Wysokość dochodu w % w stosunku do kryterium dochodowego osoby/rodziny określonego w art. 8 ust.1 ustawy o pomocy społecznej	Wysokość zwrotu wydatków za udzielone świadczenia określona w %
Do 100%	bezpłatnie
101% - 150%	25%
151% - 200%	50%
201% - 250%	80%
Powyżej 250%	100%

§ 3. 1. W przypadku udzielenia osobie lub rodzinie wsparcia w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych przyznanych w związku z uchwałą Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018r. w sprawie ustalenia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023 odstępuje się od żądania zwrotu wydatków za te świadczenia, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 150 % kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

2. Jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie przekracza 150% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, stosuje się następujące zasady zwrotu wydatków, o których mowa w ust. 1, :


Wysokość dochodu w % w stosunku do kryterium dochodowego osoby/rodziny określonego w art. 8 ust.1 ustawy o pomocy społecznej	Wysokość zwrotu wydatków za udzielone świadczenia określona w %
do 150%	bezpłatnie
151% - 200%	25%
201% - 250 %	50%
powyżej 250%	100%

§ 4. Zwrot wydatków na świadczenia, o których mowa w § 1 i § 3 ust. 2 niniejszej uchwały następuje jednorazowo lub w ratach miesięcznych nie przekraczających 12 miesięcy. Wysokość i terminy zwrotu ustala się każdorazowo w indywidualnej decyzji administracyjnej o przyznaniu świadczenia.

§ 5. Traci moc uchwała Nr XLI/278/14 Rady Miejskiej w Izbicy Kujawskiej z dnia 30 października 2014r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020 (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2014r., poz. 3505)

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Izbicy Kujawskiej.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 r.

Przewodniczący Rady

Marek Sledziński

Uzasadnienie do uchwały Nr V/33/2019
Rady Miejskiej w Izbicy Kujawskiej
z dnia 4 lutego 2019 r.

Z mocy art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej rada gminy otrzymała delegację ustawową do określenia, w drodze uchwały zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będących w zakresie zadań własnych gminy.

Zgodnie z art. 96 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej osobom i rodzinom, których dochód przekracza kryterium dochodowe określone ustawą o pomocy społecznej może być przyznana pomoc w postaci posiłków, zasiłków celowych, zasiłków okresowych, pomocy rzeczowej i na ekonomiczne usamodzielnienie się pod warunkiem zwrotu części lub całości wydatków na udzielone świadczenia.

Zapisy proponowanej uchwały dostosowują się do obowiązujących przepisów prawa w zakresie ustawy o pomocy społecznej.

Prawo do świadczeń z pomocy społecznej przysługuje osobom i rodzinom, w przypadku gdy kryterium dochodowe, o którym mowa odpowiednio w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej - aktualnie, zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2018 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1358), nie przekracza 701 zł dla osoby samotnie gospodarującej oraz 528 zł na osobę w rodzinie.

Uchwała wprowadza zasadę, w myśl której w zależności od uzyskiwanego przez świadczeniobiorcę dochodu, nałożony zostanie na niego obowiązek zwrotu wydatków, którego procentowa wysokość zależna będzie od wysokości jego dochodu.

Uchwała nie określa zasad odstępowania od żądania zwrotu wydatków, jak również sposobu uiszczania należności z tytułu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej z uwagi na uregulowanie tej materii przez przepisy art. 104 ust.1,3,4 i ust. 8 ustawy o pomocy społecznej.

Zapisy proponowanej uchwały dostosowują się do obowiązujących przepisów prawa w zakresie ustawy o pomocy społecznej.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) wejście w życie aktu prawa miejscowego jest uwarunkowane od jego ogłoszenia na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie, do której odsyła także w odniesieniu do zasad i trybu wydawania tych aktów (art. 94 Konstytucji RP). Realizacja dyspozycji zawartej w Konstytucji następuje w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 ze zm.), która jednocześnie przesądza z jednej strony o kwalifikacji aktów prawa miejscowego, stanowionych przez organy gminy, do katalogu aktów podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ww. ustawy), a z drugiej strony o konieczności ustalenia odpowiedniego terminu wejścia w życie takiego aktu, oznaczonego nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia (art. 4 ust. 1 ww. ustawy). Jednakże art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. Należy podkreślić,

że Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r. uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 25 września 2000 r., sygn. akt K 26/99, OTK 2000 nr 6, poz. 186).

Projekt ww. uchwały stanowi akt prawa miejscowego, który ustala szczegółowe zasady zwrotu wydatków na pomoc rzeczową, zasiłki okresowe, zasiłki celowe i zasiłki na ekonomiczne usamodzielnianie się.

Dodatkowo w przypadku wskazanym w § 3 ust. 1. przedmiotowej uchwały odstępuje się od żądania zwrotu wydatków na posiłek, świadczenie pieniężne na zakup posiłku lub żywności albo świadczenie rzeczowe w postaci produktów żywnościowych przyznanych w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023

W związku z powyższym, mimo działania wstecz projektu uchwały realizuje on zasady demokratycznego państwa prawa.

Ustanowione zasady zwrotu wydatków na pomoc rzeczową, zasiłki okresowe, zasiłki celowe i zasiłki na ekonomiczne usamodzielnianie się są zgodne z zasadami zawartymi art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Podsumowując nadanie niniejszej uchwale wsteczną moc obowiązującą wynika z realizacji interesu publicznego, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przewodniczący Rady
Marek Sledziński
Marek Sledziński