

UCHWAŁA Nr XLI/273/18
RADY MIEJSKIEJ W IZBICY KUJAWSKIEJ
z dnia 26 marca 2018 r.

w sprawie przyjęcia Roczno Sprawozdania za 2017 rok z realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Izbica Kujawska na lata 2017 – 2019 wraz ze wskazaniem potrzeb

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 697 z późn. zm.)

Rada Miejska w Izbicy Kujawskiej
uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Roczne Sprawozdanie za 2017 rok z realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2017 – 2019 wraz ze wskazaniem potrzeb, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Izbicy Kujawskiej .

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Zofia Wanda

Załącznik do Uchwały Nr XLI/273/18
Rady Miejskiej w Izbicy Kujawskiej
z dnia 26 marca 2018 r.

SPRAWOZDANIE

z realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Izbica Kujawska 2017-2019 za rok 2017

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej realizuje zadania wymienione w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która została uchwalona *"/.../ dla dobra dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, środowiska rodzinnego (...) w przekonaniu, że skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności w opiekowaniu się i wychowaniu dzieci oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta poprzez współpracę wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami (preambuła ustawy)."*

Na gminy nałożono szereg zadań mających na celu rozwój działań na rzecz rodziny poprzez wzmocnienie jej roli i funkcji oraz zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych, a także przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji społecznej. Ta wieloaspektowa praca z rodziną naturalną ma służyć ochronie odpowiedniego poziomu życia oraz ograniczyć umieszczanie dzieci w rodzinach zastępczych lub w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

Niniejsze sprawozdanie zostało sporządzone na podstawie art. 179 ust.1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. 2017 poz. 697 ze zm.), który zobowiązuje Burmistrza do złożenia Radzie Miejskiej rocznego sprawozdania z realizacji do dnia 31 marca każdego roku.

Gminny Program Wspierania Rodziny dla Gminy Izbica Kujawska na lata 2017-2019 został ustanowiony Uchwałą NRXXX/180/17 Rady Miejskiej w Izbicy Kujawskiej z dnia 30.03.2017r. Jego koordynowanie i monitorowanie powierzono Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej.

Program Wspierania Rodziny adresowany jest do rodzin z dziećmi, które przeżywają trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, a jego celem jest przywrócenie rodzinie zdolności do prawidłowego wypełniania tej funkcji, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Zadania w ramach Programu skierowane są do całych rodzin, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostało poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania poprzez nią funkcji opiekuńczych. Pomoc rodzinie powinna być w miarę wczesna i mieć charakter profilaktyczny. Priorytetem wspierania rodziny jest stworzenie jej odpowiednich warunków rozwoju przy wykorzystaniu jej własnych możliwości i zasobów, a nie wyręczenie w pełnieniu podstawowych funkcji.

Celem głównym w/w Programu jest: Tworzenie warunków sprzyjających wspieraniu rodziny w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

W systemie wspierania rodziny ważną rolę pełni asystent rodziny. Ma on istotne znaczenie już na etapie profilaktyki. Jego zadaniem jest całościowe wspieranie rodzin wychowujących dzieci, zagrożonych różnymi dysfunkcjami. Rolą asystenta rodziny nie jest powielanie pracy pracownika socjalnego. Asystent rodziny został skierowany do pracy tylko z tymi rodzinami, w których sytuacja dziecka małoletniego wymaga wsparcia zewnętrznego.

Celem pracy asystenta jest osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej wychowywanie dzieci. Jego głównym zadaniem jest niedopuszczenie do oddzielenia dzieci od rodziny oraz podjęcie działań zmierzających do zażegnania kryzysu w rodzinie. Elastyczny i nienormowany czas pracy asystenta służyć ma realnym potrzebom i rytmowi życia rodzin objętych opieką. Kodeks rodzinny i opiekuńczy stanowi, że sąd może zobowiązać rodziców biologicznych, jak i samego małoletniego do określonego postępowania, w szczególności do pracy z asystentem rodziny bądź realizowania innych form pracy z rodziną.

W pierwszej kolejności osoba pełniąca tę funkcję dba o rozwiązanie podstawowych problemów socjalnych rodzin – mieszkaniowych, materialnych, zdrowotnych, czy prawnych. Ponadto pomaga również w rozwiązaniu problemów emocjonalnych, rodzinnych, problemów w grupie rówieśniczej i w razie potrzeby kieruje ich na odpowiednią terapię. Do jego zadań należy też motywowanie podopiecznych do podnoszenia kwalifikacji zawodowych lub kontynuowania nauki, pomoc w wyborze odpowiedniej szkoły lub kursów zawodowych. Asystent pracuje z rodziną również w przypadku czasowego umieszczenia przez sąd dziecka poza rodziną. Wówczas zadaniem asystenta staje się nie tylko praca z biologicznymi rodzicami dzieci w miejscu zamieszkania, ale również współpraca z rodziną zastępczą lub koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej odpowiedzialnym za dziecko umieszczone w instytucji sprawującej pieczę zastępczą, będącej w gestii powiatu oraz z sądem. Powinien on aktywnie uczestniczyć we wszystkich działaniach zmierzających do powrotu dziecka do rodziny.

W roku sprawozdawczym w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej pracę kontynuował jeden asystent rodziny zatrudniony : w styczniu 2017 na umowę zlecenie w ramach środków własnych; od lutego do czerwca 2017 r. na podstawie umowy o pracę w ramach robót publicznych refundowanych przez Powiatowy Urząd Pracy; w miesiącu lipcu 2017r. na umowę zlecenie w ramach środków własnych, a od sierpnia do grudnia 2017r. na podstawie umowy o pracę dzięki pozyskanym środkom z Resortowego Programu Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej.

Wydatki na wynagrodzenie asystenta wraz z pochodnymi kształtowały się następująco:

- 1) finansowane z dotacji budżetu państwa - 2.329,00 zł
- 2) finansowane z Funduszu Pracy - 4. 724,00 zł
- 3) finansowane przez Urząd Pracy w ramach robót publicznych - 11.605,00 zł
- 4) finansowane z budżetu własnego gminy - 10.862,00 zł.

Łączny koszt poniesionych wydatków na wynagrodzenie- 29.520,00 zł

W celu zobrazowania podjętych działań w ramach prowadzonego programu poniżej przedstawiono zadania realizowane przez asystenta rodziny.

Asystent rodziny nawiązał współpracę z 12 rodzinami, z którymi opracował plan pracy mający na celu usprawnienie funkcjonowania rodziny w środowisku lokalnym oraz rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziców.

Asystent realizował następujące działania:

- a) opracował plany pracy z rodziną (opracowanie i realizacja we współpracy z jej członkami oraz w konsultacji z pracownikami socjalnymi),
 - b) udzielił pomocy oraz uczył członków rodziny konstruktywnego i właściwego prowadzenia gospodarstwa domowego,
 - c) udzielał pomocy i wsparcia w rozwiązywaniu problemów socjalnych oraz wychowawczych z dziećmi,
 - d) prowadził indywidualne konsultacje wychowawcze dla rodziców i dzieci,
 - e) sporządzał opinie na wnioski sądu o rodzinie i jej członkach,
 - f) współpracował z kuratorem rodzinnym, PCPR, Sądem, PUP, Ośrodkiem Zdrowia
- Asystent w pracy z rodziną pomagał i towarzyszył między innymi w:

- a) przygotowaniu i złożeniu pism urzędowych w określonych instytucjach m.in. złożenie wniosku o dodatek mieszkaniowy, rentę, przydział mieszkania komunalnego,
- b) nawiązywaniu kontaktów z pracownikami innych instytucji społecznych, poradni specjalistycznych czy organizacji pozarządowych,
- c) motywowaniu klientów do podnoszenia kwalifikacji zawodowych, kontynuowania nauki, poszukiwaniu pracy,
- d) zwiększeniu motywacji do podjęcia terapii uzależnień, terapii rodzinnej czy regularnego przyjmowania zalecanych leków,
- e) motywowaniu do uczestnictwa w życiu szkolnym dzieci,
- f) rozwiązywaniu codziennych trudności poprzez zwiększenie kompetencji w zakresie prowadzenia gospodarstwa domowego i załatwiania spraw urzędowych, gospodarowania czasem,
- g) poprawie relacji wewnątrzrodzinnych,
- h) podnoszeniu umiejętności opiekuńczo- wychowawczych oraz budowaniu autorytetu rodziców,
- i) podniesieniu poziomu higieny członków rodziny oraz estetyki wyglądu mieszkania,
- j) wzroście umiejętności racjonalnego gospodarowania budżetem domowym,
- k) motywowaniu do regulowania spłacania zadłużeń m.in. opłacaniu czynszu za mieszkanie, za nieczystości czy zadłużeń alimentacyjnych,
- l) wspieranie rodziny w dążeniu do poprawy warunków mieszkaniowych m.in. poprzez zrobienie łazienki, odnowienie i uporządkowanie mieszkania, domu.

W wielu przypadkach nie ma u rodziców woli zmiany sposobu życia. Dzieje się tak w szczególności w tych rodzinach, gdzie dominującym problemem jest alkoholizm. Brak chęci podjęcia leczenia uzależnienia czy zaniedbywanie potrzeb dzieci, staje się przyczyną ograniczenia lub pozbawienia władzy rodzicielskiej.

Również na terenie naszej gminy zaobserwować można zjawisko niechęci współpracy rodzin z pracownikami ośrodka pomocy społecznej oraz szkoły w rozwiązywaniu problemów opiekuńczo-wychowawczych.

W takich przypadkach zachodzi potrzeba umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej.

W roku sprawozdawczym 4 dzieci z jednej rodziny zostało umieszczonych w Rodzinnym Domu Dziecka

Zgodnie z art. 191 ust. 9 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej współfinansuje pobyt tego dziecka w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka w wysokości:

- a) 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- b) 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- c) 50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Zgodnie z powyższymi założeniami w 2017 r. tutejszy Ośrodek współfinansował pobyt 2 dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej oraz 4 dzieci w Rodzinnym Domu Dziecka w okresie od stycznia do grudnia na łączną kwotę: **10.378 zł**.

Liczbę rodzin zastępczych i umieszczonych w nich dzieci z gminy Izbica Kujawska z podziałem na typy rodzin uzyskano z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie we Włocławku.

Dane z terenu Gminy Izbica Kujawska przedstawia poniższa tabela:

Rodziny pieczy zastępczej	Ilość rodzin	Ilość dzieci umieszczonych
Rodziny zastępcze spokrewnione z dzieckiem	4	5
Rodziny zastępcze niezawodowe	3	4
Placówki opiekuńczo-wychowawcze	3	3

Dodatkowo ze środków własnych gminy pokryty został koszt związany z pobytem 3 dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, który wyniósł 68.460 zł.

Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje również inne zadania wynikające z Programu m.in.

- 1) zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodziny tj. świadczenia pieniężne okresowe i celowe, zasiłki rodzinne, pielęgnacyjne, świadczenia z Funduszu Alimentacyjnego, dożywianie w szkołach. Pracownicy socjalni M-GOPS w Izbicy Kujawskiej we współpracy z asystentem rodziny na bieżąco monitorują sytuację dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

W tym zakresie współpracują także z pedagogami szkolnymi, pracownikami służb zdrowia, policją, kuratorami sądowymi i przedstawicielami innych instytucji, które mają kontakt z rodziną.

- 2) na terenie Gminy Izbica Kujawska od dnia 8 listopada 2011 r. funkcjonuje Zespół Interdyscyplinarny. Zespół ma za zadanie m.in. diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie, podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku, inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie, rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym, inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie. W ramach prac Zespołu w 2017 r. odbyło się 22 posiedzeń grup roboczych i założono 17 Niebieskich Kart z czego 13 zostało zamkniętych.

Wspieranie rodziny to jedno z najważniejszych zadań Gminy Izbica Kujawska, na szczególną uwagę zasługują rodziny wielodzietne, podejmujące trud wychowania liczego potomstwa. W 2017 roku w Gminie Izbica Kujawska 57 osób z 11 rodzin otrzymało Kartę Dużej Rodziny. Ogółem od początku realizowania przez M-GOPS w Izbicy Kujawskiej programu Karty Dużej Rodziny wsparcie otrzymało 350 osób z 66 rodzin wielodzietnych.

POTRZEBY ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ ZADAŃ W 2018 ROKU

1. Zabezpieczenie środków finansowych na pokrycie wydatków związanych z zatrudnieniem asystenta rodziny - **26.208,00 zł**.
2. Zabezpieczenie środków finansowych na pokrycie wydatków związanych z opieką i wychowaniem dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej - **20.546,00 zł**
3. Zabezpieczenie środków finansowych na pokrycie wydatków związanych pobytem dzieci w placówce opiekuńczo-wychowawczej - **82.783,31 zł**
4. Zatrudnienie asystenta rodziny na umowę o pracę oraz podnoszenie jego kwalifikacji.

PODSUMOWANIE

Realizatorzy i partnerzy Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Izbica Kujawska na lata 2017-2019 starają się poprawić sytuację dziecka i rodziny, poprzez systematyczną pracę na rzecz zwiększenia poczucia bezpieczeństwa rodziny, ograniczania patologii społecznych, minimalizowania negatywnych zachowań podnoszenia oraz stworzenia skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka w ramach swoich

kompetencji. Założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej już na etapie, kiedy pojawią się symptomy zagrażające prawidłowemu wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Gminny Program Wspierania Rodziny zakłada również inne formy pomocy, których nie udało się jeszcze zrealizować. Należą do nich:

- uruchomienie procedury przydzielania rodzin wspierających,
- tworzenie placówek wsparcia dziennego (t. j. świetlice, kluby, koła zainteresowań, ogniska wychowawcze).

Mając na uwadze wzrost skuteczności w udzielaniu pomocy rodzinom niewydolnym opiekuńczo-wychowawczo, konieczne jest, aby pozostałe instytucje i organizacje mające w swych zadaniach pracę z rodziną podejmowały inicjatywę zintegrowanych i całościowych działań na rzecz dzieci pozostających pod ich opieką i ich rodziców.

Istotne jest, aby system wspierania rodziny na terenie gminy Izbica Kujawska nie ograniczał się tylko do działań ściśle związanych z pomocą społeczną i adresowanych przede wszystkim do rodzin, które są już dotknięte problemami opiekuńczo-wychowawczymi.

Ważnym elementem działań przez wszystkie instytucje i organizacje działające na terenie gminy powinny być działania profilaktyczne, w tym: informacyjne, edukacyjne, integracyjne i aktywizujące.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Zofia Warda

Uzasadnienie do Uchwały Nr XLI/273/18
Rady Miejskiej w Izbicy Kujawskiej
z dnia 26 marca 2018 r.

Do wyłącznej właściwości rady gminy należy - zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - przyjmowanie sprawozdań z działalności burmistrza.

Zgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2001 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w terminie do 31 marca każdego roku burmistrz składa radzie gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.

Ww. potrzeby stanowią w myśl art. 179 ust. 2 ustawy, podstawę do uchwalenia przez radę gminy gminnych programów wspierania rodziny.

W uchwale przedstawiono sprawozdanie Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej z realizacji zadań w zakresie wspierania rodziny za ubiegły rok.

Określono także potrzeby w zakresie wspierania rodziny na 2018r., które pozwolą realizatorowi tego zadania – Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej, na pełną jego realizację.

Mając powyższe na uwadze, wywołanie uchwały jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Zofia Warda