

PROJEKT

UCHWAŁA Nr .../.../13
RADY GMINY I MIASTA IZBICA KUJAWSKA
z dnia 2013 roku

w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy i Miasta Izbica Kujawska na 2014 rok

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 4¹ ust.2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 z późn. zm.)

Rada Gminy i Miasta
uchwała co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy i Miasta Izbica Kujawska na 2014 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc: Uchwała Nr XXI/152/12 Rady Gminy i Miasta Izbica Kujawska z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy i Miasta Izbica Kujawska na 2013 rok.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Izbica Kujawska.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

ZASTĘPCA BURMISTRZA


mgr Henryk Krzyżanowicz

RADCA PRAWNY

mgr Anna Elert

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH DLA GMINY I MIASTA IZBICA KUJAWSKA NA 2014 ROK

I. DIAGNOZA PROBLEMÓW

Samorząd Gminy i Miasta Izbica Kujawska odgrywa istotną rolę w lokalnym systemie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie i na mocy ustaw: art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2012, poz. 1356 z późn. zm.), ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 124 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r., Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), jest odpowiedzialny za ich rozwiązywanie wśród swojej społeczności.

W grupie problemów społecznych, jakie występują na terenie powiatu włocławskiego, problemy związane z nadużywaniem alkoholu mają szczególne znaczenie. W pewnym stopniu związane jest to z występującym na obszarze rozmiarem bezrobocia. Narastająca bezsilność wobec braku pracy, pieniędzy, długotrwałej choroby, alkoholizmu członków rodziny, problemów wychowawczych z dziećmi i młodzieżą, powoduje agresję. Agresja w rodzinie prowadzi często do przemocy. Skutki kryzysu w rodzinie najbardziej dotkliwie odczuwają dzieci, które narażone są na przeżywanie traumatycznych doświadczeń, powodujących zaburzenia ich rozwoju. Bezrobocie niesie za sobą szerzenie się patologii społecznych: alkoholizmu, narkomanii, przestępczości, przemocy w rodzinie. Alkoholik to człowiek chory, ponosi straty na skutek picia, wyrządzając tym krzywdę sobie i najbliższym, a mimo to pije nadal. Chce przestać pić, a nie potrafi. Alkoholik ma chore myślenie, uczucia, ciało i duszę. Alkoholizm to choroba postępująca, nieuleczalna, która prowadzi do śmierci, jednak lecząc można ją zatrzymać w każdej fazie rozwoju. Istotą choroby alkoholowej jest to, że myśli, uczucia i zachowania są zależne od alkoholu. Alkoholizm atakuje i niszczy wszystkie obszary życia człowieka: rodzinę, pracę, zdrowie, kontakty z ludźmi. Alkoholizm to choroba o konkretnych objawach, takich jak głód alkoholu, picie ciągami, "urwane filmy", klinowanie, "mocna głowa", koncentracja życia wokół picia. Alkoholizm to choroba ciała, umysłu, uczuć i duszy.

W 2012 roku na terenie gminy Izbica Kujawska przeprowadzono nową Diagnozę Lokalnych Zagrożeń Społecznych. Diagnoza została wykonana przez specjalistów, współpracujących ze Studium Diagnozy i Profilaktyki w Krakowie, w oparciu o:

1. Informacje uzyskane w jednostkach mających swoją siedzibę w Gminie, m.in. w Urzędzie Gminy i Miasta, Policji, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej;
2. Opinie uczniów szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych zebrane w formie badania ankietowego. Badanie objęło grupę reprezentatywną: klasy VI szkół podstawowych (28 osób), uczniów szkół gimnazjalnych (51 osób) i ponadgimnazjalnych (40 osób);

3. Opinie mieszkańców, którzy ukończyli 18 rok życia – zebrane w formie sondy ulicznej przeprowadzonej wśród 101 losowo wybranych mieszkańców.

Wśród badanych dorosłych osób na terenie gminy Izbica Kujawska 63,5% stwierdziło, że zdecydowanie spożycie alkoholu wzrosło, 28% badanych nie zauważyło zmian na przestrzeni ostatnich 10 lat, a 7,9% badanych uważa, że zmalało. (Badane kobiety częściej niż mężczyźni były skłonne zauważyć wzrost spożywania alkoholu – tak twierdziło 70,2% spośród nich; u mężczyzn – 54,5%. Badani mężczyźni (34,1%) częściej niż badane kobiety (24,6%) nie zauważyli zmian. Natomiast 5,3% badanych kobiet oraz 11,4% badanych mężczyzn zauważyło spadek spożywania alkoholu). Inne pytanie dotyczyło częstotliwości spożywania alkoholu. Połowa badanych mieszkańców Izbicy Kujawskiej (50,5%) pije alkohol okazjonalnie (od czasu do czasu), 22,8% badanych nie pije alkoholu w ogóle. Ponad 5% badanych pije alkohol średnio raz w miesiącu, 12,9% badanych – kilka razy w miesiącu, 6,9% badanych spożywa napoje alkoholowe więcej niż raz w tygodniu, a 2% badanych pije alkohol codziennie. Największym zainteresowaniem wśród badanych mieszkańców Izbicy Kujawskiej cieszy się piwo. 60,5% badanych zadeklarowało, że spożywa piwo przynajmniej raz w ciągu ostatnich 12 miesięcy, a 23,8% badanych spożywało je 10 lub więcej razy. Nieco mniejszą popularnością wśród badanych mieszkańców Izbicy Kujawskiej cieszy się wino. 52,6% badanych deklaruje, że spożyło przynajmniej raz wino w ciągu ostatnich 12 miesięcy, zaś 8% badanych spożywało wino 10 lub więcej razy. Na kolejnym miejscu znajdują się napoje wysokoprocentowe, które 48,6% badanych spożyło przynajmniej raz w ciągu ostatnich 12 miesięcy, zaś 11,9% badanych spożywało napoje wysokoprocentowe 10 lub więcej razy. Jeśli chodzi o preferencje płci, kobiety najczęściej sięgają po wino – 59,4% respondentek w Izbicy Kujawskiej spożyło wino przynajmniej raz w ciągu ostatnich 12 miesięcy. Nieco mniejszym zainteresowaniem cieszy się piwo oraz napoje wysokoprocentowe. 49,3% respondentek spożyło piwo przynajmniej raz w ciągu ostatnich 12 miesięcy, zaś 42,6% respondentek zadeklarowało, że spożywało napoje wysokoprocentowe przynajmniej raz w ciągu ostatnich 12 miesięcy. Mężczyźni w Izbicy Kujawskiej najbardziej preferują piwo – 77,2% badanych deklaruje picie piwa przynajmniej raz w ciągu ostatnich 12 miesięcy oraz napoje wysokoprocentowe, 59,1% mężczyzn spożyło je przynajmniej raz w ciągu ostatnich 12 miesięcy. Wino cieszy się nieco mniejszym zainteresowaniem – 47,8% mężczyzn deklaruje spożycie wina przynajmniej raz w ciągu ostatnich 12 miesięcy.

W gminie Izbica Kujawska na koniec listopada 2013 roku zamieszkiwało 7925 mieszkańców (w 2012 r. -7949; w 2011 r. -7982); miasto –2710 (w 2012 r.- 2735; w 2011 r. - 2766), wieś –5215 (w 2012 r.-5214; w 2011 r. - 5216).

Liczba rodzin korzystająca z pomocy materialnej Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej pod koniec listopada 2013 roku wynosiła 305 (w 2012 r. – 414; w 2011 r.– 357). Liczba rodzin w tym okresie korzystająca z pomocy materialnej Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, które zostały objęte tą pomocą z powodu uzależnienia lub nadużywania alkoholu przez co najmniej jednego z członków wynosiła – 35 (w 2012 r. – 28; w 2011 r. – 39).

Zadaniem Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Izbica Kujawska jest udzielanie grupie uzależnionych i współuzależnionych, głównie przez przekazywanie informacji o uzależnieniu, możliwościach leczenia i motywowanie do zmian postępowania. Oferowana jest pomoc psychologiczna i terapeutyczna (porady - Punkt Konsultacyjno-Informacyjny dla Uzależnionych i Ich Rodzin, ul. Narutowicza 63, 87-865 Izbica Kujawska), a w niektórych przypadkach sporządzane są wnioski o poddanie leczeniu odwykowemu.

Liczba osób z którymi Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Izbicy Kujawskiej w 2013 roku (koniec listopada) przeprowadziła rozmowy interwencyjno-motywujące w związku z nadużywaniem alkoholu – 7 (w 2012 r. – 6). Liczba osób współuzależnionych z którymi Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Izbicy Kujawskiej w 2013 roku (koniec listopada) przeprowadziła rozmowy interwencyjne – 15 (w 2012 r. – 33). Liczba osób uzależnionych od alkoholu, wobec których Gminna Komisja

Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wystąpiła do sądu z wnioskiem o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego (koniec listopada 2013 roku) – 5 (w 2012 r.-10).

Liczba osób zatrzymanych do wytrzeźwienia w pomieszczeniach policyjnych (dane Posterunku Policji w Izbicy Kujawskiej; stan na koniec listopada 2013 roku) – 31 (w 2012 r. – 47; w 2011 r. – 37), natomiast odwiezionych do miejsca zamieszkania – 64 (w 2012 r. – 83; w 2011 r. – 70).

W 2013 roku (koniec listopada) z Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego Dla Uzależnionych i Ich Rodzin w Izbicy Kujawskiej, z porad terapeuty, skorzystało ogółem: 77 osób. Wśród tych osób było 2 kobiety oraz 4 osoby współuzależnione. Wiek osób zgłaszających się kształtował się w przedziale 28-60 lat.

Pracownicy Studia Diagnostyki i Profilaktyki z Krakowa, przeprowadzając w 2012 roku diagnozę w Izbicy Kujawskiej, zwrócili uwagę, że zjawisko nadmiernego spożywania alkoholu może być powiązane z agresywnym zachowaniem i pojawiać się w życiu publicznym w postaci bójek, awantur, pobic czy wulgaryzmów. Dlatego też zapytali izbickich respondentów, czy w ciągu ostatnich 12 miesięcy od badania doświadczyli któregoś z nieprzyjemnych przeżyć. 23,8% badanych nie było świadkami ani uczestnikami takich wydarzeń. Natomiast 46,5% respondentów doświadczyło głośnego i nagannego zachowania młodzieży, kolejno 23,8% osób awantury, 22,8% osób bójki, 15,8% osób wandalizmu i 3% osób bezpośredniej krzywdy w postaci kradzieży, pobicia czy wulgaryzmów.

1. Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Rada Gminy i Miasta Izbica Kujawska w formie uchwały ustaliła liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży. Według Uchwały Nr VII/44/2003 z dnia 11 września 2003 roku Rada Gminy i Miasta Izbica Kujawska dla terenu gminy i miasta ustaliła 60 punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz 15 punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Izbica Kujawska według stanu na koniec listopada 2013 roku: ogółem wszystkich punktów: 32; z napojami przeznaczonymi do spożycia poza miejscem sprzedaży według zawartości alkoholu (do 4,5% oraz piwa – 25; od 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa – 24; powyżej 18% - 23 punktów); z napojami przeznaczonymi do spożycia w miejscu sprzedaży według zawartości alkoholu (do 4,5% oraz piwa – 7; od 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa – 2; powyżej 18% - 3 punkty).

Liczba jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydanych w 2013 roku (koniec listopada): ogółem – 4; w tym: przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia – 4; jednostkom Ochotniczej Straży Pożarnej – 0. Liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydanych w 2013 roku (koniec listopada): - ogółem wszystkich zezwoleń: 18 (w tym 4 jednorazowych); - z napojami przeznaczonymi do spożycia poza miejscem sprzedaży według zawartości alkoholu (razem: 6; do 4,5% oraz piwa – 2; od 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa – 2; powyżej 18% - 2); - z napojami przeznaczonymi w miejscu sprzedaży według zawartości alkoholu (razem: 12; do 4,5% oraz piwa – 8; od 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa – 2; powyżej 18% - 2).

2. Zasady usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Rada Gminy i Miasta Izbica Kujawska w par. 2 Uchwały Nr VII/44/2003 z dnia 11 września 2003 roku określiła następujące zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Miejsce sprzedaży napojów alkoholowych może być usytuowane w odległości nie

mniejszej niż 50 m w linii prostej od granic: szkół, przedszkola, placówki opiekuńczo-wychowawczej, obiektów kultu religijnego, lustra wody (kąpieliska strzeżone i niestrzeżone). Napoje alkoholowe mogą być podawane do spożycia jedynie w miejscu sprzedaży gastronomicznej.

Bezwzględnie przestrzegać zasad określonych Uchwałą Nr XXVII/135/97 Rady Gminy i Miasta Izbica Kujawska z dnia 20 grudnia 1997 w sprawie wprowadzenia zakazu spożywania napojów alkoholowych na terenie miasta Izbica Kujawska:

- a) ulice: Plac Wolności, Piłsudskiego, Kolska, Narutowicza, Żwirki i Wigury, Polna, Sportowa, Kościelna, Nowomiejska, Szkolna, Garbarska;
- b) obiekt sportowy: stadion miejsko-gminny przy ulicy Sportowej w czasie imprez sportowych (tj. meczów towarzyskich, sparingowych, mistrzowskich w tym spotkań piłkarskich miejscowego klubu sportowego, spartakiad i turniejów z udziałem dzieci i młodzieży).

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych opiniuje celem wydania zezwolenia na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych pod względem zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy i miasta o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

II. PROFILAKTYKA I ROZWIĄZYWANIE PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I INNYCH UZALEŻNIEŃ

1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej (i rehabilitacyjnej) dla uzależnionych od alkoholu i ich rodzin.

a) Punkt Konsultacyjno-Informacyjny Dla Uzależnionych i Ich Rodzin, ul. Narutowicza 63, 87-865 Izbica Kujawska (czynny: poniedziałek-piątek od godz. 13.00 do godz. 17.00 lub wtorek-sobota od godz. 13.00 do godz. 17.00; ponadto: sobota, dwa razy w miesiącu, terapeuta od godz. 11.00 do godz. 13.00):

- kolportaż ulotek o tematyce profilaktycznej (odbiorcy: placówki oświatowe, zakłady pracy, organizacje pozarządowe, kluby sportowe, policja, sklepy sprzedające napoje alkoholowe na terenie miasta i gminy), organizacja prelekcji, konsultacji, porad z udziałem terapeuty, prawnika, "trzeźwiejącego alkoholika", pedagoga, przeszkolonego pracownika punktu konsultacyjno-informacyjnego (w tym obsługi organizacyjno-technicznej i finansowej punktu), przeszkolonego członka gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policjanta, lekarza, psychologa, socjoterapeuty, terapeuty [*terapeutą – konsultantem ds. rozwiązywania problemów uzależnień dla Gminy i Miasta Izbica Kujawska jest mgr Jolanta Czajkowska, pracownik Przychodni Terapii Uzależnienia od Alkoholizmu i Współuzależnienia we Włocławku – specjalista psychoterapii uzależnień, specjalista w zakresie praktycznych umiejętności pomocy psychologicznej*];

-doposażenie punktu w materiały i sprzęt biurowy, w pomoce naukowe z zakresu profilaktyki uzależnień oraz sprzęt niezbędny do prowadzenia zajęć terapeutycznych, profilaktycznych;

Zadaniami punktu konsultacyjno-informacyjnego są ponadto:

-motywowanie zarówno osób uzależnionych, jak i osób współuzależnionych do podjęcia psychoterapii w placówkach leczenia uzależnienia, kierowanie do leczenia specjalistycznego;

-motywowanie osób pijących ryzykownie i szkodliwie, ale nieuzależnionych do zmiany szkodliwego wzoru picia;

-udzielanie wsparcia osobom po zakończonym leczeniu odwykowym (np. poprzez rozmowy podtrzymujące, uruchomienie przy punkcie konsultacyjnym grupy wsparcia dla osób po zakończonym leczeniu w placówce odwykowej);

-rozpoznanie zjawiska przemocy domowej, udzielenie stosownego wsparcia i informacji o możliwościach uzyskania pomocy i powstrzymania przemocy;

- inicjowanie interwencji w przypadku diagnozy przemocy domowej;

-gromadzenie aktualnych informacji na temat dostępnych miejsc pomocy i kompetencji poszczególnych służb i instytucji z terenu gminy, które powinny być włączone w systemową pomoc dla rodziny.

b) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Izbicy Kujawskiej: kierowanie wniosków na badanie przez biegłego w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wskazania rodzaju zakładu leczniczego, po uprzednim przygotowaniu dokumentacji związanej z postępowaniem sądowym oraz opinią biegłego, złożeniu wniosku o wszczęciu postępowania do sądu rejonowego (art. 26 ust. 3 ustawy) sporządzonych na skutek przyjęcia zgłoszenia o przypadku występowania nadużywania alkoholu (z jednoczesnym wystąpieniem przesłanek z art. 24 ustawy), wezwania osoby, co do której wpłynęło zgłoszenie i pouczeniu jej o konieczności zaprzestania działań wymienionych w art. 24 ustawy i/lub poddania się leczeniu odwykowemu;

c) Punkt Konsultacyjno-Informacyjny Dla Uzależnionych i Ich Rodzin: zmierzanie do utworzenia grupy wstępno-motywacyjnej, a w następnej kolejności grup: AA, AL-ATEEN, AL-ANON;

d) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Izbicy Kujawskiej, Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej, Posterunek Policji w Izbicy Kujawskiej, szkoły: doskonalenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie z uwzględnieniem procedury "Niebieskiej Karty", w tym praca w zespole interdyscyplinarnym;

e) Punkt Konsultacyjno-Informacyjny Dla Uzależnionych i Ich Rodzin: rozwój profesjonalnych form pomocy psychologicznej dla dzieci wychowujących się w rodzinach alkoholowych.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

a) Punkt Konsultacyjno-Informacyjny Dla Uzależnionych i Ich Rodzin, ul. Narutowicza 63, 87-865 Izbica Kujawska oraz inna forma pomocowa – np. świetlica integracyjna, wynikająca ze zleconych zadań organizacji/organizacjom pozarządowej/pozarządowym, poprzez:

- prowadzenie indywidualnych i zespołowych zajęć, pracę wychowawczą i terapeutyczną, opiekę nad wychowankami sprawującymi trudności, dziećmi i młodzieżą z rodzin zagrożonych alkoholizmem i przemocą psychofizyczną;

- organizację prelekcji, pogadanek o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, nikotynizmowi, z udziałem psychologa, lekarza, członka gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, terapeuty, koordynatora gminnego programu, pedagoga, pracownika punktu konsultacyjno-informacyjnego;

- finansowanie dożywiania dzieci uczęszczających do świetlicy integracyjnej;

- prowadzenie poradnictwa dla rodziców w kwestii wychowawczo-opiekuńczej oraz współdziałanie w tejże materii ze szkołami (dyrektor-pedagog-wychowawca);

b) prowadzenie poradnictwa dla rodziców, rodzin, przyjaciół uzależnionych/współuzależnionych w ramach zadań Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego dla Uzależnionych i Ich Rodzin;

c) współdziałanie z Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Pomocy, Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej, Posterunkiem Policji, Kościołem Katolickim, stowarzyszeniami, organizacjami pożytku publicznego, wszystkimi szkołami z terenu gminy i miasta Izbica Kujawska i innymi podmiotami i instytucjami zainteresowanymi problematyką uzależnień i przemocy w rodzinie z terenu gminy i miasta oraz z Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Izbicy Kujawskiej (z możliwością sfinansowania z tzw. budżetu kapslowego jego działalności, głównie poprzez zakup materiałów szkoleniowych oraz materiałów i sprzętu biurowego).

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym pomoc finansowa w prowadzeniu pozalekcyjnych zajęć sportowych (nie mogących jednak stanowić jedynej i samodzielnej strategii profilaktycznej), a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.

- a) promocja/popularyzacja Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego dla Uzależnionych i Ich Rodzin oraz innej formy pomocowej, wynikającej ze zleconych zadań organizacjom pozarządowym;
- b) współorganizowanie lub zlecenie pogadarek, wykładów, seminariów, warsztatów i treningów o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, niktynizmowi, HIV i AIDS, przemocy w rodzinie; dofinansowanie: programów profilaktycznych (pomoc przy rozwijaniu szkolnych i środowiskowych programów profilaktycznych), szkolnych konkursów o tematyce profilaktycznej (z udziałem przedstawicieli gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych lub innych przeszkolonych osób w tej tematyce), występów teatrów profilaktycznych itp.;
- c) zlecenie zorganizowania, bądź dofinansowanie form wypoczynku dla dzieci i młodzieży z elementami profilaktyki uzależnień, a także zapewnienie sprzętu niezbędnego do prowadzenia zajęć profilaktycznych i rekreacyjnych.

Na zadania zawarte w Pkt. II ust. 1-3 niniejszego programu, Burmistrz Gminy i Miasta Izbica Kujawska może ogłosić otwarty konkurs w ramach ofert na realizację zadania publicznego w 2014 roku, w którym mogą wziąć udział organizacje pozarządowe lub inne podmioty wskazane w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz.U. z 2010 roku, Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.).

Zadania te winny być zgodne z zapisami rozdziału II par. 6 ust. 1 pkt 2, lit. a-d, zawartymi w „Wieloletnim programie i zasadach współpracy Gminy i Miasta Izbica Kujawska z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2012-2014” (Uchwała Nr X/76/11 Rady Gminy i Miasta Izbica Kujawska z dnia 21 listopada 2011 roku w sprawie wieloletniego programu oraz form współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2012-2014). Odbiorcami ww. zadań mogą być nie tylko dzieci i młodzież, ale i osoby dorosłe: współuzależnione lub uzależnione. Na ww. zadania może również Gmina udzielić organizacjom pozarządowym dotacji celowej.

Spożywanie napojów alkoholowych przez młode osoby w Izbicy Kujawskiej – za diagnozą lokalnych zagrożeń społecznych Izbica Kujawska 2012 (dokument dostępny: Urząd

Gminy i Miasta w Izbicy Kujawskiej, stanowisko ds. oświaty, kultury, sportu i zdrowia, pok. nr 17) – jest bardzo poważnym problemem. Wraz z wiekiem rośnie odsetek osób sięgających po alkohol. Przyznało się do tego 3,6% badanych uczniów szkół podstawowych, 80,4% badanych gimnazjalistów oraz 92,3% badanych uczniów szkół ponadgimnazjalnych. Ponadto 3,6% badanych uczniów szkół podstawowych, 31,4% badanych gimnazjalistów oraz 35% badanych uczniów szkół ponadgimnazjalnych przynajmniej raz w życiu upiło się, tracąc kontrolę nad własnym zachowaniem. Wśród przyczyn sięgania po napoje alkoholowe dzieci i młodzież często wskazują na picie okazjonalne, chęć zaimponowania lub presje rówieśników.

4. Kontrola rynku napojami alkoholowymi, zwłaszcza w kontekście przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim.

Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych mogą zostać upoważnieni przez organ zezwalający do kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. (Zasady wydawania i cofania zezwoleń, a także warunki prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych, zostały określone w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i nie stanowią elementu gminnego programu).

W 2012 roku część Diagnozy prowadzona była na grupie pracowników zatrudnionych w punktach sprzedaży napojów alkoholowych i/lub tytoniowych. Wśród ankietowanych punktów sprzedaży, większość sprzedawców (77,8%) była przeciwna sprzedawaniu napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym, pomimo to 38,9% sprzedawców w Izbicy Kujawskiej przyznało, że sprzedało alkohol osobie nietrzeźwej. Ponadto ankieta wykazała, że umiarkowanie duża liczba osób niepełnoletnich podejmuje próby zakupu napojów alkoholowych bądź papierosów. Badanie wskazuje, że w punktach sprzedaży badani sprzedawcy w większości nie sprzedają zakazanych substancji osobom niepełnoletnim i dobrze radzą sobie w sytuacji odmowy ich sprzedaży.

5. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.
6. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.
7. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie Centrów Integracji Społecznej.
8. Monitorowanie problemów alkoholowych w gminie oraz ewaluacja prowadzonych działań profilaktycznych i naprawczych.

Ponadto do realizacji w 2014 roku:

- przeszkolenie członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, koordynatora gminnego programu, pracownika punktu konsultacyjno-informacyjnego (w tym obsługi organizacyjno-technicznej i finansowej punktu) i innych zainteresowanych pracowników urzędu gminy i miasta, w aspektach bieżących problemów związanych z funkcjonowaniem ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;

-przeszkolenie członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, koordynatora gminnego programu, pracownika punktu konsultacyjno-informacyjnego (w tym obsługi organizacyjno-technicznej i finansowej punktu) oraz innych zainteresowanych problematyką uzależnień w zakresie pracy z uzależnionymi, współuzależnionymi, ofiarami przemocy w rodzinie;

-przeszkolenie pracownika punktu konsultacyjno-informacyjnego (w tym obsługi organizacyjno-technicznej i finansowej punktu) do pracy ww. punkcie, w tym: w tematyce udzielania pomocy psychologicznej i porad;

-udział w ogólnopolskich kampaniach edukacyjno-profilaktycznych;

-przeszkolenie członków zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie (poza szkoleniem podstawowym);

-współpraca z Państwową Agencją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (PARPA), Krajowym Biurem do Spraw Przeciwdziałania Narkomanii (KBPN), Pełnomocnikiem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego ds. Uzależnień, HIV i AIDS, Pełnomocnikiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego ds. Profilaktyki i Przeciwdziałania Uzależnieniom oraz HIV/AIDS oraz wdrażanie do gminnego programu wszelkich nowinek z profilaktyki uzależnień;

-desygnowanie przewodniczącego gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, koordynatora gminnego programu do udziału w konferencjach, szkoleniach, naradach, sympozjach organizowanych na szczeblu wojewódzkim;

-uwzględnienie aspektów prawnych, finansowo-prawnych (wymogi RIO, rekomendacje PARPA, założenia KBPN) przy realizacji gminnego programu.

W kwestii strategicznych kierunków rozwoju programu gminnego w 2014 roku (i na dalsze lata), w związku z przeprowadzonymi w 2009 i 2012 roku Diagnostykami Lokalnych Zagrożeń Społecznych Izby Kujawska, nadal konieczne jest:

-kontynuowanie działań w zakresie profilaktyki szkolnej w oparciu o programy wykorzystujące aktywność własną uczniów i poszerzanie o inne rozbudowane programy profilaktyczne (ćwiczenia odmawiania picia, nieulegania naciskowi grupy, bronięcia własnych postaw i przekonań);

-objęcie programem młodsze grupy wiekowe, tj. uczniów szkół podstawowych („jest to najlepszy moment aby wpłynąć na zmianę preferencji w korzystnym kierunku gdyż po przejściu do gimnazjum zaczyna się lawinowy wzrost niepożądanych zachowań alkoholowych”);

-ułatwienie dostępności programów edukacyjnych dla osób dorosłych dotyczących problemów alkoholowych i innych substancji psychoaktywnych, przeciwdziałających przemocy, promujących zdrowy tryb życia m.in. poprzez preferowanie programów profilaktycznych w szkołach obejmujących oprócz młodzieży także rodziców/prawnych opiekunów;

-współpraca Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Policji i innych instytucji w kierunku prawnego egzekwowania przestrzegania ustawowego zakazu sprzedaży alkoholu osobom poniżej 18 roku życia.

III. UWAGI KOŃCOWE

1. Wysokość diety dla członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych za udział w posiedzeniu wynosi 80,00 zł brutto.
2. Za uczestnictwo w charakterze strony w postępowaniu sądowym, związanym z orzeczeniem o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego, członek gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych

otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 80,00 zł brutto, niezależnie od ilości spraw w danym dniu.

3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych nie jest komisją rady gminy w rozumieniu art. 21 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.
4. Częścią gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych jest Preliminarz Wydatków, stanowiący doń załącznik. Preliminarz ten stosuje się również do realizacji gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (zgodnie z art. 75 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii, w którym nadano nowe brzmienie art. 18.2, iż opłaty za zezwolenia wydane na podstawie art.18 lub art. 18.1 oraz dochody z opłat określonych w art. 11. 1 wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 wyżej cytowanej ustawy), uchwalonego przez radę gminy i miasta odrębną uchwałą.
5. Pkt II niniejszego programu, pn.: „Profilaktyka i rozwiązywanie problemów alkoholowych i innych uzależnień”, odnosi się również do działań podejmowanych w ramach Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy i Miasta Izbica Kujawska na 2014 rok.

Załącznik do Gminnego
Programu Profilaktyki i Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych
dla Gminy i Miasta
Izbica Kujawska na 2014 rok

PRELIMINARZ WYDATKÓW 2014

85154 Par.	Nazwa par.	Kwota
4170	Wynagrodzenia bezosobowe (diety dla członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych)	17.500,00 zł
4010	Wynagrodzenie osobowe pracowników (koordynator, pracownik punktu konsultacyjnego)	28.785, 00 zł
4040	Dodatkowe wynagrodzenie roczne	2.125,00 zł
4110	Składki na ubezpieczenie społeczne	5.314,00 zł
4120	Składki na Fundusz Pracy	758,00 zł
4210	Zakup materiałów i wyposażenia – Materiały i wyposażenie (zadania zawarte w Pkt. II ust. 2 i 3 GPPiRPA)	15.332,00 zł
4300	Zakup usług pozostałych – Usługi materialne i niematerialne (zadania zawarte w Pkt. II ust. 1, 2 i 3 GPPiRPA)	1.000,00 zł
4260	Zakup energii (koszty utrzymania placówki opiekuńczo-wychowawczej i punktu konsultacyjnego dla uzależnionych)	1.000,00 zł
4410	Podróże służbowe	2.000,00 zł
4430	Różne opłaty i składki	2.000,00 zł
4440	Odpis na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych	1.186,00 zł
4700	Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	3.000,00 zł

85154 Par.	Nazwa par.	Kwota
2360	Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego	30.000,00 zł
Razem:		110.000,00 zł

UZASADNIENIE

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy i Miasta Izbica Kujawska na 2014 rok stanowi podstawę do praktycznej realizacji zadań Ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Ustawa powyższa w art. 4¹ ust. 1 wyraźnie formułuje, że realizacja ww. zadań „prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, stanowiącego część strategii integracji i polityki społecznej, uchwalanego corocznie przez radę gminy”.

Ustawa nakłada na samorząd terytorialny obowiązek podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożycia, działania na rzecz trzeźwości, przeciwdziałania powstaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu, wspierania działalności w tym zakresie, przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie poprzez udzielanie pomocy osobom dotkniętym przemocą, oddziaływanie na osoby stosujące przemoc, podnoszenie poziomu świadomości i wrażliwości społecznej wobec przemocy w rodzinie (zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla uzależnionych od alkoholu i ich rodzin; udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie oraz prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży).

Zadania te określa gminny program, który został stworzony w oparciu o Diagnozę Lokalnych Zagrożeń Społecznych, przeprowadzoną w 2012 roku.

Dlatego też podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia ww. programu na 2014 rok jest zasadne.

W przeciwieństwie do lat ubiegłych, gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na 2014 rok w szczególności różni się zwiększeniem zakresu działań dla punktu konsultacyjno-informacyjnego dla uzależnionych i ich rodzin. W związku z tym, że w myśl obowiązującego prawodawstwa placówka pod nazwą: świetlica profilaktyczno-wychowawcza nie spełnia żadnych prawnych wymogów, jakie są niezbędne przy tworzeniu i funkcjonowaniu tego typu placówek wsparcia dziennego (ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej [Dz.U. z 2013 roku poz. 135]), koncentracja dotychczasowych działań pomocowych winna być realizowana jedynie w ramach ww. punktu.

ZASTĘPCA BURMISTRZA


mgr Henryk Krzyżanowicz