

Projekt

UCHWAŁA NR/2019
RADY MIEJSKIEJ W IZBICY KUJAWSKIEJ
z dnia2019r.

**w sprawie ustanowienia wieloletniego Programu osłonowego
w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) w związku z ar. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1508 ze zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Program osłonowy w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Izbicy Kujawskiej.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2019 r.

BURMISTRZ
Marek Dorabiała
mgr Marek Dorabiała

Tomasz Mroczkowski
Radca Prawny Tr(W) 257

Załącznik do uchwały Nr.....
Rady Miejskiej w Izbicy Kuj.
z dnia2019r.

PROGRAM OSŁONOWY W ZAKRESIE DOŻYWIANIA „POSIŁEK W SZKOLE I W DOMU” NA LATA 2019 – 2023

I. Podstawa prawna programu

1. Program „Posiłek w szkole i w domu” w Gminie Izbica Kujawska jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.
2. Program będzie realizowany w latach 2019 – 2023, został utworzony z ustanowieniem przez Radę Ministrów wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” 2019 – 2023 (M.P. z 2018 r., poz. 1007).
3. Program obejmuje swoim zasięgiem mieszkańców gminy Izbica Kujawska.

II. Cel Programu

1. Celem programu jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji.
2. Program jest elementem polityki społecznej gminy w zakresie:
 - 1) poprawy poziomu życia rodzin o niskich dochodach;
 - 2) poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży;
 - 3) kształtowania właściwych nawyków żywieniowych

III. Ocena sytuacji warunkująca realizację programu

1. Ubóstwo rodzin, zjawisko niedożywienia dzieci i uczniów a także znaczące wydatki na żywność pogarszają standard życia rodzin, a tym samym ograniczają możliwości zabezpieczania podstawowych potrzeb życiowych pozostających na ich utrzymaniu dzieci. Wobec tego objęcie dzieci i uczniów zgłaszających chęć zjedzenia posiłku pozwoli na zabezpieczenie ich podstawowych potrzeb żywieniowych.
2. Uchwałą Nr 140 z dnia 15 października 2018 r. (Monitor Polski z 2018 r. poz. 1007) Rada Ministrów uzależniła udzielenie pomocy w formie posiłku bez potrzeby wydania decyzji administracyjnej w sprawie i ustalenia sytuacji rodziny w drodze wywiadu środowiskowego od przyjęcia przez Radę Gminy programu osłonowego.

IV. Podmioty realizujące Program

Program realizować będzie Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej we współpracy ze szkołami i przedszkolami, do których uczęszczają dzieci i młodzież zamieszkała na terenie Gminy Izbica Kujawska.

V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu

1. W ramach Programu udziela się wsparcia:
 - 1) dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole;
 - 2) uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej.
2. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia wymagań, o których mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej, a wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje Ośrodek Pomocy Społecznej o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku.
3. Przyznanie pomocy odbywa się niezwłocznie, doraźnie i nie wymaga wydania decyzji administracyjnej w sprawie i ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego.
4. Liczba dzieci i uczniów, którym udzielono pomocy w trybie wskazanym w ust. 2 i 3 nie może przekroczyć 20% liczby uczniów i dzieci otrzymujących posiłek w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym, a w miesiącu wrześniu tej liczby z m-ca czerwca.

VI. Finansowanie programu

Program jest finansowany ze środków własnych Gminy oraz dotacji z budżetu państwa otrzymanej w ramach dofinansowania Wieloletniego Rządowego Programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023.

VII. Monitoring Programu

Z realizacji Programu sporządzana jest kwartalna i roczna informacja, będąca elementem składowym rozliczenia Wieloletniego Rządowego Programu.

BURMISTRZ
Dorabiała
mgr Marek Dorabiała

UZASADNIENIE

Projekt przedmiotowej uchwały został przedłożony w związku z podjęciem przez Radę Ministrów uchwały 140 z dnia 15 października 2018r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego Programu „Posiłek w szkole i w domu na lata 2019-2023.

Powyższy program będzie obowiązywał przez okres 5 lat.

W ramach niniejszego dokumentu w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia wymagań, o których mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej, a zachodzi konieczność objęcia dożywieniem, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola może poinformować ośrodek pomocy społecznej o potrzebie udzielenia pomocy dziecku czy uczniowi w formie posiłku.

Przyznanie pomocy odbywa się niezwłocznie, doraźnie i nie wymaga wydania decyzji administracyjnej w sprawie i ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Możliwością przyznania pomocy w takiej formie będzie przyjęcie przez Radę Miejską programu osłonowego, w oparciu o art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, który takie rozwiązania przewiduje.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) wejście w życie aktu prawa miejscowego jest uwarunkowane od jego ogłoszenia na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie, do której odsyła także w odniesieniu do zasad i trybu wydawania tych aktów (art. 94 Konstytucji RP). Realizacja dyspozycji zawartej w Konstytucji następuje w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 ze zm.), która jednocześnie przesądza z jednej strony o kwalifikacji aktów prawa miejscowego, stanowionych przez organy gminy, do katalogu aktów podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ww. ustawy), a z drugiej strony o konieczności ustalenia odpowiedniego terminu wejścia w życie takiego aktu, oznaczonego nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia (art. 4 ust. 1 ww. ustawy). Jednakże art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. Należy podkreślić, że Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r. uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 25 września 2000 r., sygn. akt K 26/99, OTK 2000 nr 6, poz. 186).

Projekt przedmiotowej uchwały stanowi akt prawa miejscowego, który w związku z trudną sytuacją dochodową i życiową osób i rodzin w zakresie dożywiania pozwoli unormować zjawisko niedożywienia dzieci i uczniów, a także zmniejszyć znaczące wydatki na żywność rodzin, a tym samym umożliwić zabezpieczanie podstawowych potrzeb życiowych pozostających na ich utrzymaniu dzieci. Wobec tego objęcie przedmiotowym programem dzieci i uczniów zgłaszających chęć zjedzenia posiłku pozwoli na zabezpieczenie ich podstawowych potrzeb żywieniowych.

W związku z powyższym, mimo działania wstecz projektu uchwały realizuje on zasady demokratycznego państwa prawa.

Wieloletni rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 -2023 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. i dotyczy on pomocy uczniom oraz dzieciom zgłaszającym chęć zjedzenia posiłku.

Zgodnie z przyjętym orzecnictwem (np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09) wsteczna moc prawa może dotyczyć tylko przyznania praw. Ponieważ przedmiotowa uchwała wprowadza uregulowania przyznające prawa jej odbiorcom, a w szczególności umożliwia nieodpłatne dożywianie dzieci i młodzieży, nadanie wstecznej mocy obowiązywania od 01 stycznia 2019 r. jest uzasadnione i nie łamie zasad demokratycznego państwa. Wydatki na żywność pochłaniają znaczną część środków finansowych będących w dyspozycji osób i rodzin, pogarszając standard ich życia, a tym samym ograniczając możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych.

Podsumowując nadanie niniejszej uchwały wsteczną moc obowiązującą wynika z realizacji interesu publicznego, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W ramach tego niewątpliwie mieści się wsparcie dzieci i rodzin najuboższych w zakresie dożywiania. Wobec powyższego podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.

BURMISTRZ
Marek Dorabiła
mgr Marek Dorabiła