

Projekt

**UCHWAŁA/19
RADY MIEJSKIEJ W IZBICY KUJAWSKIEJ
z dnia 2019 r.**

**w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do świadczenia
pieniężnego z pomocy społecznej w formie zasiłku celowego na zakup posiłku lub
żywności dla osób objętych wieloletnim rządowym programem
„Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.), w zw. z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 z ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Podwyższa się do 150 % kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 ze zm.) uprawniające do przyznania zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności dla osób i rodzin objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019–2023 (M.P. z 2018r., poz. 1007)

§ 2. Traci moc Uchwała nr XXXIV/227/14 Rady Gminy i Miasta Izbica Kujawska z dnia 17 lutego 2014r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania zasiłku celowego na dożywianie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Izbicy Kujawskiej.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2019 r.

BURMISTRZ
Marek Dorabiata
mgr Marek Dorabiata

Tomasz Mroczkowski
Radca Prawny (KWP) 257

Uzasadnienie

Prawo do świadczeń z pomocy społecznej przysługuje osobom i rodzinom, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kryterium dochodowego, o którym mowa odpowiednio w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Kryterium to od dnia 1 października 2018r. stanowią kwoty: 701 zł dla osoby samotnie gospodarującej oraz 528 zł na osobę w rodzinie zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2018 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1358).

Ustanowiony uchwałą Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M. P. z 2018 r., poz. 1007) wieloletni rządowy program, przewiduje udzielanie wsparcia w zakresie dożywiania osobom spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150 % kryterium, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej.

Na podstawie uchwały Nr 140 Rady Ministrów z dnia z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M. P. z 2018 r., poz. 1007) i zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, gmina może udzielać wsparcia w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności osobom spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150% kryterium tylko w przypadku uchwalenia przez gminę stosownej uchwały podwyższającej kryterium dochodowe do tego poziomu.

Należy podkreślić, że w latach 2014-2020 funkcjonowania programu na mocy uchwały Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020(M. P. z 2013r., poz. 1024), obowiązywało także kryterium dochodowe w wysokości 150% kryterium.

Program był realizowany w latach 2014 – 2018, a od 2019 r. jest zastąpiony nowym.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) wejście w życie aktu prawa miejscowego jest uwarunkowane od jego ogłoszenia na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie, do której odsyła także w odniesieniu do zasad i trybu wydawania tych aktów (art. 94 Konstytucji RP). Realizacja dyspozycji zawartej w Konstytucji następuje w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 ze zm.), która jednocześnie przesądza z jednej strony o kwalifikacji aktów prawa miejscowego, stanowionych przez organy gminy, do katalogu aktów podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ww. ustawy), a z drugiej strony o konieczności ustalenia odpowiedniego terminu wejścia w życie takiego aktu, oznaczonego nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia (art. 4 ust. 1 ww. ustawy). Jednakże art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. Należy podkreślić, że Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r. uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 25 września 2000 r., sygn. akt K 26/99, OTK 2000 nr 6, poz. 186).

Projekt przedmiotowej uchwały stanowi akt prawa miejscowego, który w związku z trudną sytuacją dochodową i życiową osób i rodzin korzystających z wsparcia systemu pomocy społecznej wprowadza podwyższenie do 150% kryterium dochodowego w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności, przez co ułatwi oraz skutecznie działalność zapobiegającą rozszerzaniu się ubóstwa, a także umożliwi osobom i rodzinom, w szczególności rodzinom wielodzietnym i niepełnym zabezpieczenie potrzeb żywieniowych.

W związku z powyższym, mimo działania wstecz projektu uchwały realizuje on zasady demokratycznego państwa prawa.

Podwyższenie do 150% kryterium dochodowego w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności jest zgodne z zasadami zawartymi w uchwale Nr 140 Rady Ministrów z dnia z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M. P. z 2018 r., poz. 1007) oraz w art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej.

Wieloletni rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 -2023 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. i dotyczy on pomocy grupom najsłabszym społecznie, osobom i rodzinom biednym, samotnym, w podeszłym wieku, chorym i niepełnosprawnym.

Podsumowując nadanie niniejszej uchwale wsteczną moc obowiązującą wynika z realizacji interesu publicznego, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W ramach tego niewątpliwie mieści się wsparcie dzieci i rodzin najuboższych w zakresie dożywiania. Wobec powyższego podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.

BURMISTRZ

mgr Marek Dorabiata