

**PROJEKT**

UCHWAŁA Nr .../.../19  
RADY MIEJSKIEJ W IZBICY KUJAWSKIEJ  
z dnia .... grudnia 2019 roku

w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Izbica Kujawska na 2020 rok

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 4<sup>1</sup> ust.2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.), uchwała się co następuje:

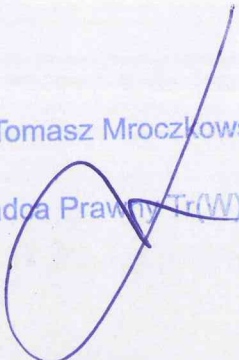
§ 1. Zatwierdza się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Izbica Kujawska na 2020 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc: Uchwała Nr V/42/2019 Rady Miejskiej w Izbicy Kujawskiej z dnia 4 lutego 2019 r. w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Izbica Kujawska na 2019 rok .

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Izbicy Kujawskiej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

BURMISTRZ  
  
mgr Marek Dorabiata

Tomasz Mroczkowski  
  
Radca Prawny Tr(W) 257

## GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH DLA GMINY IZBICA KUJAWSKA NA 2020 ROK

### Rozdział I. DIAGNOZA PROBLEMÓW

Samorząd Gminy Izbica Kujawska odgrywa istotną rolę w lokalnym systemie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie i na mocy ustaw:

- art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym,
  - art. 4<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
  - ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
  - art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- jest odpowiedzialny za ich rozwiązywanie wśród swojej społeczności.

W grupie problemów społecznych, jakie występują na terenie powiatu włocławskiego, problemy związane z nadużywaniem alkoholu mają szczególne znaczenie. W pewnym stopniu związane jest to z występującym na obszarze rozmiarem bezrobocia. Narastająca bezsilność wobec braku pracy, pieniędzy, długotrwałej choroby, alkoholizmu członków rodziny, problemów wychowawczych z dziećmi i młodzieżą, powoduje agresję. Agresja w rodzinie prowadzi często do przemocy. Skutki kryzysu w rodzinie najbardziej dotkliwie odczuwają dzieci, które narażone są na przeżywanie traumatycznych doświadczeń, powodujących zaburzenia ich rozwoju. Bezrobocie niesie za sobą szerzenie się patologii społecznych: alkoholizmu, narkomanii, przestępczości, przemocy w rodzinie. Alkoholik to człowiek chory, ponosi straty na skutek picia, wyrządzając tym krzywdę sobie i najbliższym, a mimo to pije nadal. Chce przestać pić, a nie potrafi. Alkoholik ma chore myślenie, uczucia, ciało i duszę. Alkoholizm to choroba postępująca, nieuleczalna, która prowadzi do śmierci, jednak lecząc można ją zatrzymać w każdej fazie rozwoju. Istotą choroby alkoholowej jest to, że myśli, uczucia i zachowania są zależne od alkoholu. Alkoholizm atakuje i niszczy wszystkie obszary życia człowieka: rodzinę, pracę, zdrowie, kontakty z ludźmi. Alkoholizm to choroba o konkretnych objawach, takich jak głód alkoholu, picie ciągami, "urwane filmy", klinowanie, "mocna głowa", koncentracja życia wokół picia. Alkoholizm to choroba ciała, umysłu, uczuć i duszy.

W 2015 roku na terenie gminy Izbica Kujawska przeprowadzono nową Diagnozę Lokalnych Zagrożeń Społecznych. Diagnoza została wykonana przez specjalistów, współpracujących z Centrum Rozwiązywania Problemów Społecznych w Warszawie. Szczególną wartością powstałego raportu jest fakt, że dane obiektywne pochodzą z gminnych statystyk (Urzędu Miejskiego, Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Policji). Raport uzupełnia subiektywna ocena problemów społecznych gminy, dokonana przez jej mieszkańców. Opinie mieszkańców na temat problemów gminy, a szczególnie zjawisk związanych ze spożyciem alkoholu uzyskane zostały w drodze badań ankietowych przeprowadzonych w gminie wśród trzech grup reprezentujących trzy lokalne środowiska: dorośli mieszkańcy Gminy; uczniowie szkół podstawowych i gimnazjalnych z terenu Gminy; sprzedawcy i właściciele punktów sprzedaży alkoholu na terenie Gminy. W celu określenia stanowiska mieszkańców Gminy wobec zagrożeń wynikających z używania substancji psychoaktywnych oraz przemocy w rodzinie i środowisku, przeprowadzono badania ankietowe w trzech grupach respondentów: właściciele i pracowników

punktów sprzedaży alkoholu i wyrobów tytoniowych – badania przeprowadzone wśród 13 osób; dorosłych mieszkańców Gminy – badania przeprowadzono na grupie 35 osób, w tym 25 kobiet i 10 mężczyzn; uczniów szkół podstawowych i gimnazjalnych – badania przeprowadzone wśród 61 uczniów.

Postrzeżenie alkoholu i problemów wynikających z jego spożycia na tle innych problemów społecznych w Gminie. W odpowiedzi na postawione w ankiecie pytanie: „Jakie problemy są najistotniejsze w Twoim środowisku lokalnym?” respondenci uznali, że czynnikiem bardzo istotnym jest bezrobocie (83% odpowiedzi bardzo istotne i istotne). Następnymi w kolejności pod względem wagi problemu dla środowiska są: zubożenie społeczeństwa (74% odpowiedzi bardzo istotne i istotne), uzależnienie od internetu (69% odpowiedzi bardzo istotne i istotne), problemy mieszkaniowe (63% odpowiedzi bardzo istotne i istotne) oraz alkoholizm (54% odpowiedzi bardzo istotne i istotne). 43% ankietowanych uznało, że kryzys rodziny jest bardzo istotnym i istotnym zagrożeniem dla społeczeństwa, a 37% ankietowanych uznało, że są nim uzależnienia od substancji psychoaktywnych. Jako dość istotne postrzegane jest przez mieszkańców zanieczyszczenie środowiska, kolejno kryzys norm moralnych i wzrost przestępczości. Mieszkańcy Gminy Izbica Kujawska najmniej obawiają się zagrożeń ze strony ryzyka zakażeniem wirusem HIV oraz hazardu. Fakt, że bezrobocie i zubożenie społeczeństwa zostało uznane za czynnik stanowiący bardzo istotny problem społeczny, bezpośrednio koresponduje z wysokim wskaźnikiem bezrobocia w Gminie. Na czwartym miejscu, jako bardzo istotny problem w środowisku lokalnym, respondenci wskazali problemy mieszkaniowe. Z dużym prawdopodobieństwem można stwierdzić, że przyczyną takiego stanu rzeczy jest brak mieszkań socjalnych w gminie. Z kolei status ekonomiczny większości mieszkańców gminy ogranicza w znacznym stopniu wybudowanie własnego lokum.

Ważnym problemem w opinii mieszkańców są również problemy związane z nadużywaniem alkoholu. W związku z powyższym 83% ankietowanych przyznaje, że dostęp do alkoholu powinien być ograniczony lub kontrolowany, a 43% uważa, że alkohol powinien być dostępny w sprzedaży dla osób powyżej 21 roku życia. Również wśród badanych sprzedawców sklepów z napojami alkoholowymi i wyrobami tytoniowymi 31% tak uważa, natomiast 69% jest zdania, że dolna granica wieku uprawniającego do zakupu alkoholu to 18 lat.

Mimo to zarówno ankietowani dorośli mieszkańcy Gminy, jak również sprzedawcy sklepów z napojami alkoholowymi w większości uważają, że osoby pijące alkohol nie stanowią szczególnego zagrożenia w lokalnym środowisku, choć zdają się temu przeczyć statystyki policyjne w Gminie. Podsumowując należy uznać, że dorośli mieszkańcy Gminy Izbica Kujawska uznają problemy związane z alkoholem za dość istotne, ale nie najważniejsze w swoim środowisku. Na przestrzeni ostatnich dziesięciu lat ankietowani nie zauważyli znaczącego spadku zachowań negatywnych pod wpływem alkoholu, a wręcz przeciwnie, zachowania te pozostają na poziomie zbliżonym do lat ubiegłych lub częstotliwość ich wzrasta. W dalszym ciągu uznają za powszechne i normalne sposoby załatwiania spraw „przez alkohol”, takie jak „opijanie spraw”, czy „płacenie alkoholem”.

Spożycie alkoholu przez mieszkańców Gminy Izbica Kujawska. Obiegowa opinia o rozpitym Polaku nie do końca znajduje potwierdzenie w badaniach. W Europie jest co najmniej kilka nacji, które do alkoholu mają większą słabość niż Polacy. Pomimo to OECD (ang. Organization for Economic Co-operation and Development, OECD; pl. Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju) umieszcza Polskę w grupie ryzyka, jeśli chodzi o wzrostowy trend spożycia wysokoprocentowych trunków. 10,3 litra czystego spirytusu wypija co roku statystyczny Polak – dowiadujemy się z badania „Tacking Harmful Alcohol Use: Economics and Public Health Policy” sporządzonego przez OECD w 34 krajach członkowskich tej organizacji. Najchętniej sięgamy po piwo, trochę rzadziej po trunki na bazie spirytusu. Na trzecim miejscu jest wino. Chociaż w światowych zestawieniach to nie nam należy się miano najbardziej rozpitego narodu, wyraźnie widać, że po alkohol sięgamy znacznie częściej niż jeszcze 20 lat temu. W badaniach OECD z 1992 roku w skali roku Polacy pili średnio o dwa litry czystego spirytusu na głowę mniej.

Efekt jest taki, że OECD zaliczyło nasz kraj do tzw. grupy ryzyka, w której wzrostowy trend spożycia alkoholu powinien zaniepokoić władze. Obok nas znaleźli się w niej również Finowie (wzrost z 8,9 do 9,8), Norwegowie (od 4,7 do 6,4), Islandczycy (od 4,7 do 6,3), Izraelczycy (od 1,8 do 2,7) i Szwedzi (od 6,3 do 7,3). Bardzo duży wzrost spożycia alkoholu w ciągu minionych dwóch dekad odnotowano także w Brazylii, Chinach, Rosji i Indiach. „Obecnie alkohol odpowiada za wyższą liczbę zgonów w skali całego świata niż HIV, AIDS, przemoc i zapalenie płuc razem wzięte” – zaznaczają twórcy raportu. Społeczne i ekonomiczne koszty nadmiernego spożycia alkoholu na całym świecie są olbrzymie. Zwłaszcza w krajach OECD.

W deklaracjach badanych dorosłych mieszkańców Gminy Izbica Kujawska alkohol jest obecny w życiu badanych i to z niemałą częstotliwością. Okazuje się, że w dniu przeprowadzania ankiety alkohol piło 6% badanych, 14% w ciągu 1-2 dni wcześniej. Na przestrzeni ostatniego tygodnia 6%, w ciągu 2 – 3 tygodni – 20% badanych. Od 1 do 3 miesięcy alkohol piło 17% ankietowanych, powyżej 3 miesięcy 23%. Spora grupa, bo 14% deklaruje całkowitą abstynencję od co najmniej kilku lat.

Wyniki badania ankietowego przeprowadzonego na dorosłych mieszkańcach Gminy Izbica Kujawska są zbliżone do wyników uzyskiwanych w ogólnopolskich badaniach. Badania CBOS dotyczące postaw Polaków wobec alkoholu wskazują, że w Polsce zdaje się dominować styl umiarkowanego i rozsądnego picia alkoholu. Częste spożywanie alkoholu deklaruje 11% ankietowanych Polaków, zaś umiarkowane i okazjonalne – 69% ogółu społeczeństwa. Prawie jedna piąta Polaków deklaruje abstynencję. Nasuwają się jednak spostrzeżenia, że Polacy są dość liberalni w ocenie własnych postaw wobec alkoholu, albowiem statystyczny Polak w tym samym 2007 roku wypił ponad 9 litrów czystego alkoholu (spirytusu).

Porównując powyższe wyniki z tymi uzyskanymi w Gminie Izbica Kujawska daje się zauważyć podobieństwo w kwestii całkowitej abstynencji w ciągu ostatnich kilku lat, ale znaczny wzrost w stosunku do ogółu Polaków, biorąc pod uwagę picie częste i bardzo częste. Biorąc pod uwagę inicjację alkoholową badanych, 26% wskazuje na pierwszy kontakt z alkoholem poniżej siedemnastego roku życia. Po uzyskaniu pełnoletniości po raz pierwszy po alkohol sięgnęło 55% badanych mieszkańców Gminy.

Wśród badanych dorosłych mieszkańców Gminy Izbica Kujawska, na pytanie o najczęściej spożywany rodzaj alkoholu, przeważająca część odpowiedzi dotyczy piwa (57%). Na drugim miejscu znajduje się wino z 20% odpowiedzi oraz drinki – 9% odpowiedzi. Wyniki badań wskazują, że wódkę najczęściej pije tylko 3% ankietowanych. Biorąc pod uwagę pogląd na temat szkodliwości alkoholu ze względu na rodzaj, to zdecydowana większość ankietowanych uważa, że alkohol zawarty w piwie jest tak samo groźny jak ten zawarty w wódce, czy innych wysoko procentowych trunkach. Świadczy to o wzroście świadomości lokalnej społeczności i nie uleganie stereotypom, albowiem wśród ankietowanych Polaków zdecydowana większość ulega przeświadczeniu, że alkohol zawarty w piwie jest mniej szkodliwy. Na identyczne pytanie dotyczące szkodliwości alkoholu zawartego w piwie i winie oraz wódce, sprzedawcy w sklepach z alkoholem odpowiedzieli następująco: alkohol zawarty w piwie lub winie jest mniej groźny niż ten zawarty w wódce - 8%; alkohol zawarty w piwie lub winie jest tak samo groźny jak ten zawarty w wódce - 54%; trudno powiedzieć - 38%.

Lepiej przedstawia się ocena możliwości sprzedaży alkoholu osobom nieletnim: 100% ankietowanych sprzedawców uważa za naganne sprzedawanie alkoholu osobom nieletnim, a 31% uważa, że granicą wieku powinien być 21 rok życia. Również 100% ankietowanych sprzedawców uważa, że wyroby tytoniowe powinny być dostępne najwcześniej od 18 roku życia, a nawet po 21 roku życia.

Analiza zagrożeń społecznych w Gminie Izbica Kujawska pozwala stwierdzić, że najpoważniejszymi problemami w Gminie – w opiniach jej mieszkańców – są bezrobocie i zubożenie społeczeństwa. Wysokie miejsce zajmuje również uzależnienie od internetu oraz problemy mieszkaniowe. Na uwagę w opiniach mieszkańców zasługuje też alkoholizm. Opinie te potwierdzają statystyki Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, które wskazują na pomoc udzielaną mieszkańcom, najczęściej z tych właśnie powodów.

Alkohol i skutki jego nadmiernego spożywania wywołują niepokój wśród ankietowanych dorosłych mieszkańców Gminy. Jako istotne i bardzo istotne zagrożenie dla mieszkańców definiuje go 54% ankietowanych.

Również statystyki policyjne potwierdzają skalę problemów związanych ze spożywaniem alkoholu. W ciągu ostatniego roku na terenie Gminy wzrósł wskaźnik wykroczeń i przestępstw popełnionych pod wpływem alkoholu. Zakłócenia porządku, prowadzenie pojazdów po drogach publicznych, jak również liczba zatrzymanych do wytrzeźwienia, wskazują na potrzebę zwiększenia zarówno profilaktyki jak również kontroli.

Dorośli mieszkańcy zaobserwowali również częściej pojawiający się widok nietrzeźwych członków lokalnej społeczności.

W kwestii kampanii informacyjnych i profilaktyki, na szczególną uwagę władz zasługuje fakt doboru osób, którym powierza się sprzedaż alkoholu. Wśród ankietowanych pracowników i właścicieli sklepów z alkoholem i wyrobami tytoniowymi, bardzo duży bo 23% odsetek nie ma zdania na temat zagrożeń, jakie mogą powodować osoby nietrzeźwe. 62% wręcz uważa, że nie stanowią żadnego zagrożenia. 38% badanych sprzedawców nie wie, czy alkohol zawarty w piwie jest tak samo groźny, jak ten zawarty w trunkach wysokoprocentowych.

Wyniki badań jednoznacznie wskazują na braki w edukacji i świadomości dotyczącej potencjalnych zagrożeń powodowanych nadmiernym spożywaniem alkoholu. Zwłaszcza, że to sprzedawcy mają bezpośredni kontakt z klientem, nierzadko osobą niepełnoletnią. Fakt częstych przypadków prób zakupu alkoholu oraz wyrobów tytoniowych potwierdzają sami sprzedawcy. Pomimo 100% deklaracji, że nie sprzedają alkoholu osobom poniżej osiemnastego roku życia, to sama młodzież przyznaje, że nie ma większego problemu z kupnem zarówno papierosów jak i alkoholu.

Wśród młodzieży przyznającej się do picia alkoholu przeważają gimnazjaliści. Przyznają również, że okolicznością sprzyjającą sięganiu po alkohol są wakacje. Tematem poddanym pod uwagę mogą się okazać działania profilaktyczne dotyczące problematyki alkoholowej i innych uzależnień jak również takie organizowanie dzieciom i młodzieży wolnego czasu, aby „odwrócić ich uwagę” od zachowań niepożądanych. Mogą to być zarówno kolonie, półkolonie, klubiki jak też konkursy o tematyce antyalkoholowej.

Wyniki badania wykazały również pole do działania w kwestii profilaktyki antynarkotykowej. Duża grupa dzieci i młodzieży nie zna konsekwencji zdrowotnych używania narkotyków i innych substancji psychoaktywnych. Również duża grupa nie zna konsekwencji prawnych posiadania takich substancji. Niepokoi również brak zainteresowania tym problemem ze strony rodziców.

Niemniej za danymi zawartymi w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych – tj. w dokumencie zorientowanym na rozszerzenie i pogłębienie form pracy socjalnej, współpracę z różnymi instytucjami i organizacjami pozarządowymi zajmującymi się problemami społecznymi w gminie oraz instytucjami działającymi w szerszym obszarze polityki społecznej jak: edukacja, ochrona zdrowia, bezpieczeństwo publiczne, pomoc osobom niepełnosprawnym, zapobieganie wykluczeniu społecznemu, z którego wynikające działania kierowane są głównie do środowisk pozostających na marginesie życia społecznego, wykluczonych społecznie lub zagrożonych wykluczeniem – sporządzonym przez firmę WESTMOR Consulting, a przyjętym w 2017 roku (na okres 10 lat) uchwałą Rady Miejskiej w Izbicy Kujawskiej (Uchwała Nr XXXIV/215/17 Rady Miejskiej w Izbicy Kujawskiej z dnia 28 lipca 2017 roku w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Izbica Kujawska na lata 2017-2027), dowiadujemy się, iż na terenie gminy Izbica Kujawska liczba osób mająca bezpośrednią styczność z problemem alkoholizmu w ciągu ostatnich lat powoli maleje. W latach 2012-2016, liczba osób uzależnionych od alkoholu spadła o prawie 14,59%. W 2016 roku 107 osób korzystało również z różnych form terapii w tym zakresie. W poniższych tabelach przedstawione zostały dane na temat uzależnienia od alkoholu na terenie Gminy Izbica Kujawska.

**Liczba rodzin i osób dotkniętych problemem alkoholowym na terenie Gminy Izbica Kujawska w latach 2012-2016**

| Wyszczególnienie | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------------|------|------|------|------|------|
| Liczba rodzin    | 38   | 37   | 31   | 35   | 30   |
| Liczba osób      | 96   | 94   | 72   | 95   | 82   |

**Dane dotyczące uzależnienia alkoholowego**

| Wyszczególnienie   | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|------|------|------|------|------|
| Liczba udzielonych porad prawnych                                    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| Liczba udzielonych porad psychologicznych                            | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| Liczba osób zgłoszonych na Komisję                                   | 6    | 6    | 10   | 9    | 12   |
| Liczba osób, które zgłosiły się na wezwanie                          | 33   | 23   | 20   | 13   | 18   |
| Liczba osób, które podjęły leczenie dobrowolnie                      | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| Liczba osób skierowanych na przymusowe leczenie                      | 10   | 6    | 9    | 9    | 11   |
| Liczba osób korzystających z różnych form terapii                    | 32   | 73   | 89   | 122  | 107  |
| Liczba dzieci korzystających z programów profilaktycznych w szkołach | 330  | 571  | 180  | 110  | 797  |
| Liczba dzieci korzystających z różnych form wypoczynku               | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |

Mając na uwadze powyżej przedstawione dane – w kwestii strategicznych kierunków rozwoju programu gminnego profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2020 roku w związku z przeprowadzonymi: Diagnozą Lokalnych Zagrożeń Społecznych (2015 r.) i Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych (2017 r.) – konieczne jest:

- prowadzenie akcji profilaktycznych w szkołach oraz w środowisku lokalnym, mających na celu zwiększenie bezpieczeństwa oraz poprawę wiedzy na temat potencjalnych zagrożeń społecznych;
- prowadzenie akcji profilaktycznych wśród dzieci i młodzieży, mające na celu zwiększenie możliwości atrakcyjnego spędzania wolnego czasu, co może odwrócić ich uwagę od pseudo atrakcyjności spożywania alkoholu lub innych substancji psychoaktywnych;
- prowadzenie akcji informacyjnych mających na celu podniesienie świadomości różnego rodzaju zagrożeń związanych z przemocą zarówno bezpośrednią, jak również internetową (zmniejszenie liczby osób dotkniętych uzależnieniami);
- przygotowanie różnego rodzaju działań skierowanych zarówno do dzieci i młodzieży jak i dorosłych, mających na celu propagowanie zdrowego stylu życia oraz działania informacyjne mające na celu poprawę stanu wiedzy na temat skutków używania substancji psychoaktywnych, alkoholu oraz wyrobów tytoniowych;
- przygotowanie kampanii informacyjnej na temat wszystkich instytucji, których celem jest niesienie pomocy osobom z problemami lub będących zagrożonymi przemocą oraz uzależnieniami, wspomaganie działalności instytucji i stowarzyszeń działających na rzecz osób uzależnionych; wzrost liczby zrealizowanych programów profilaktycznych dotyczących uzależnień, rozwój specjalistycznego poradnictwa, zwiększenie dostępności do poradnictwa w zakresie uzależnień;
- przygotowanie i przeprowadzenie szkoleń dla właścicieli i sprzedawców w sklepach z alkoholem i wyrobami tytoniowymi, mających na celu poprawę stanu wiedzy na temat zagrożeń jakie te substancje niosą, a także poprawę wiedzy prawnej na ten temat.

## Rozdział II. LICZBA ZEZWOLEŃ NA SPRZEDAŻ NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ ZASADY USYTUOWANIA MIEJSC SPRZEDAŻY I PODAWANIA NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH

### 1. Liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Na terenie Gminy Izbica Kujawska maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynosi: zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa przeznaczonych do spożycia: poza miejscem sprzedaży: 90, w miejscu sprzedaży: 20; zawierających powyżej 4,5% alkoholu (za wyjątkiem piwa) do 18% przeznaczonych do spożycia: poza miejscem sprzedaży: 50, w miejscu sprzedaży: 20; zawierających powyżej 18% alkoholu przeznaczonych do spożycia: poza miejscem sprzedaży: 50, w miejscu sprzedaży: 20.

### 2. Zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Izbica Kujawska nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 25 metrów (dwadzieścia pięć metrów) od: szkół, przedszkoli, placówek szkolno-wychowawczych, czynnych obiektów kultu religijnego (kościół, kaplice, cmentarze), wyodrębnionych i zagospodarowanych placów zabaw dla dzieci, parków oraz obiektów sportowych, luster wody (kąpieliska strzeżone i niestrzeżone).

## Rozdział III. PROFILAKTYKA I ROZWIĄZYWANIE PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I INNYCH UZALEŻNIEŃ

Jednostką realizującą Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Izbica Kujawska na 2020 rok jest Urząd Miejski w Izbicy Kujawskiej. Kierownik jednostki – Burmistrz Izbicy Kujawskiej wskazał pełnomocnika burmistrza ds. rozwiązywania problemów alkoholowych w osobie Przemysława Nowickiego do realizacji niniejszego programu. Pełnomocnik współpracuje z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Zadaniem Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest udzielanie grupie uzależnionych i współuzależnionych, głównie przez przekazywanie informacji o uzależnieniu, możliwościach leczenia i motywowanie do zmian postępowania. Oferowana jest pomoc psychologiczna i terapeutyczna (porady – Punkt Konsultacyjno-Informacyjny dla Uzależnionych i Ich Rodzin), a w niektórych przypadkach sporządzane są wnioski o poddanie leczeniu odwykowemu.

### 1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej (i rehabilitacyjnej) dla uzależnionych od alkoholu i ich rodzin.

a) Punkt Konsultacyjno-Informacyjny Dla Uzależnionych i Ich Rodzin (czynny: poniedziałek-piątek od godz. 13.00 do godz. 17.00; ponadto: sobota, dwa razy w miesiącu, terapeuta od godz. 09.00 do godz. 12.00 oraz psycholog: cztery razy w miesiącu, w poniedziałki, od godziny 14.00 do godz. 19.00); pracę punktu reguluje regulamin przyjęty zarządzeniem Burmistrza Izbicy Kujawskiej. Punkt konsultacyjno-informacyjny jest bardzo istotnym elementem lokalnego systemu profilaktyki i pomocy osobom uzależnionym i rodzinom dotkniętym problemem alkoholowym, syndromem współuzależnienia i przemocą domową. Powołanie takiego punktu w każdej gminie jest jednym z podstawowych wymogów Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów

## Alkoholowych.

- kolportaż ulotek o tematyce profilaktycznej (odbiorcy: placówki oświatowe, zakłady pracy, organizacje pozarządowe, kluby sportowe, policja, sklepy sprzedające napoje alkoholowe na terenie miasta i gminy), organizacja prelekcji, konsultacji, porad z udziałem terapeuty, prawnika, "trzeźwiejącego alkoholika", pedagoga, przeszkolonego pracownika punktu konsultacyjno-informacyjnego (w tym obsługi organizacyjno-technicznej i finansowej punktu), przeszkolonego członka gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policjanta, lekarza, psychologa, socjoterapeuty, terapeuty;

-doposażenie punktu w materiały i sprzęt biurowy, w pomoce naukowe z zakresu profilaktyki uzależnień oraz sprzęt niezbędny do prowadzenia zajęć terapeutycznych, profilaktycznych;

Zadaniami punktu konsultacyjno-informacyjnego są ponadto:

-motywowanie zarówno osób uzależnionych, jak i osób współuzależnionych do podjęcia psychoterapii w placówkach leczenia uzależnienia, kierowanie do leczenia specjalistycznego;

-motywowanie osób pijących ryzykownie i szkodliwie, ale nieuzależnionych do zmiany szkodliwego wzoru picia;

-udzielanie wsparcia osobom po zakończonym leczeniu odwykowym (np. poprzez rozmowy podtrzymujące, uruchomienie przy punkcie konsultacyjnym grupy wsparcia dla osób po zakończonym leczeniu w placówce odwykowej);

-rozpoznanie zjawiska przemocy domowej, udzielenie stosownego wsparcia i informacji o możliwościach uzyskania pomocy i powstrzymania przemocy;

- inicjowanie interwencji w przypadku diagnozy przemocy domowej;

-gromadzenie aktualnych informacji na temat dostępnych miejsc pomocy i kompetencji poszczególnych służb i instytucji z terenu gminy, które powinny być włączone w systemową pomoc dla rodziny.

b) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Izbicy Kujawskiej: kierowanie wniosków na badanie przez biegłego w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wskazania rodzaju zakładu leczniczego, po uprzednim przygotowaniu dokumentacji związanej z postępowaniem sądowym oraz opinią biegłego, złożeniu wniosku o wszczęciu postępowania do sądu rejonowego (art. 26 ust. 3 ustawy) sporządzonych na skutek przyjęcia zgłoszenia o przypadku występowania nadużywania alkoholu (z jednoczesnym wystąpieniem przesłanek z art. 24 ustawy), wezwania osoby, co do której wpłynęło zgłoszenie i pouczeniu jej o konieczności zaprzestania działań wymienionych w art. 24 ustawy i/lub poddania się leczeniu odwykowemu;

c) Punkt Konsultacyjno-Informacyjny Dla Uzależnionych i Ich Rodzin: stworzenie warunków do utworzenia na terenie punktu grupy wstępno-motywacyjnej, a w następnej kolejności grup: AA, AL-ATEEN, AL-ANON;

d) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Izbicy Kujawskiej, Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej, Posterunek Policji w Izbicy Kujawskiej, szkoły: doskonalenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie z



uwzględnieniem procedury "Niebieskiej Karty", w tym praca w zespole interdyscyplinarnym;

e) Punkt Konsultacyjno-Informacyjny Dla Uzależnionych i Ich Rodzin: rozwój profesjonalnych form pomocy psychologicznej dla dzieci wychowujących się w rodzinach alkoholowych.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

a) Punkt Konsultacyjno-Informacyjny Dla Uzależnionych i Ich Rodzin oraz inna forma pomocowa – np. świetlica integracyjna, wynikająca ze zleconych zadań organizacji/organizacjom pozarządowej/pozarządowym, poprzez:

- zatrudnienie w punkcie specjalisty psychoterapii uzależnień;

- zatrudnienie w punkcie psychologa;

- zatrudnienie w punkcie psychiatry;

- prowadzenie indywidualnych i zespołowych zajęć, pracę wychowawczą i terapeutyczną, opiekę nad wychowankami sprawującymi trudności, dziećmi i młodzieżą z rodzin zagrożonych alkoholizmem i przemocą psychofizyczną;

- organizację prelekcji, pogadanek o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, przeciwdziałaniu narkomanii, niktynizmowi, z udziałem psychologa, lekarza, członka gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, terapeuty, koordynatora gminnego programu, pedagoga, pracownika punktu konsultacyjno-informacyjnego;

- finansowanie dożywiania dzieci uczęszczających do świetlicy integracyjnej;

- prowadzenie poradnictwa dla rodziców w kwestii wychowawczo-opiekuńczej oraz współdziałanie w tejże materii ze szkołami (dyrektor-pedagog-wychowawca);

b) prowadzenie poradnictwa dla rodziców, rodzin, przyjaciół uzależnionych/współuzależnionych w ramach zadań Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego dla Uzależnionych i Ich Rodzin;

c) współdziałanie z Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Pomocy, Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej, Posterunkiem Policji, Kościołem Katolickim, stowarzyszeniami, organizacjami pożytku publicznego, wszystkimi szkołami z terenu gminy i miasta Izbica Kujawska i innymi podmiotami i instytucjami zainteresowanymi problematyką uzależnień i przemocy w rodzinie z terenu gminy i miasta oraz z Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Izbicy Kujawskiej (z możliwością sfinansowania z tzw. budżetu kapslowego jego działalności, głównie poprzez zakup materiałów szkoleniowych oraz materiałów i sprzętu biurowego).

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym pomoc finansowa w prowadzeniu pozalekcyjnych zajęć sportowych (nie mogących jednak stanowić jedynej i samodzielnej strategii profilaktycznej), a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.

a) promocja/popularyzacja Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego dla Uzależnionych i Ich Rodzin oraz innej formy pomocowej, wynikającej ze zleconych zadań organizacjom

- pozarządowym;
- b) współorganizowanie lub zlecenie pogadanek, wykładów, seminariów, warsztatów i treningów o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, przeciwdziałaniu narkomanii, nikotynizmowi, HIV i AIDS, przemocy w rodzinie; dofinansowanie: programów profilaktycznych (pomoc przy rozwijaniu szkolnych i środowiskowych programów profilaktycznych), szkolnych konkursów o tematyce profilaktycznej (z udziałem przedstawicieli gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych lub innych przeszkolonych osób w tej tematyce);
  - c) sfinansowanie, dofinansowanie spektakli, występów profilaktycznych (słowno-muzycznych), warsztatów teatralnych, programów dla dzieci i młodzieży szkolnej, warsztatów profilaktycznych – dla uczniów, dzieci, rodziców, nauczycieli;
  - d) zlecenie zorganizowania, bądź dofinansowanie form wypoczynku dla dzieci i młodzieży z elementami profilaktyki uzależnień, a także zapewnienie sprzętu niezbędnego do prowadzenia zajęć profilaktycznych i rekreacyjnych.

Na zadania zawarte w Rozdz. III ust. 1-3 niniejszego programu, Burmistrz Izbicy Kujawskiej może ogłosić otwarty konkurs w ramach ofert na realizację zadania publicznego w 2020 roku, w którym mogą wziąć udział organizacje pozarządowe lub inne podmioty wskazane w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zadania te winny być zgodne z aktualnie obowiązującym „Programem i zasadami współpracy Gminy Izbica Kujawska z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego”. Odbiorcami ww. zadań winny być nie tylko dzieci i młodzież, ale i osoby dorosłe: współuzależnione lub uzależnione. Na ww. zadania może również Gmina udzielić organizacjom pozarządowym dotacji celowej.

4. Kontrola rynku napojami alkoholowymi, zwłaszcza w kontekście przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim.

Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych mogą zostać upoważnieni przez organ zezwalający (Burmistrza Izbicy Kujawskiej) do kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. (Zasady wydawania i cofania zezwoleń, a także warunki prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych, zostały określone w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i nie stanowią elementu gminnego programu).

5. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.
6. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.
7. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie Centrów Integracji Społecznej.
8. Monitorowanie problemów alkoholowych w gminie oraz ewaluacja prowadzonych działań profilaktycznych i naprawczych.

Ponadto do realizacji w 2020 roku:

-rozszerzone przeszkolenie członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych;

- przeszkolenie członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, koordynatora gminnego programu, pracownika punktu konsultacyjno-informacyjnego (w tym obsługi organizacyjno-technicznej i finansowej punktu) i innych zainteresowanych pracowników Urzędu

Miejskiego w Izbicy Kujawskiej w bieżących sprawach związanych z funkcjonowaniem ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;

-przeszkolenie członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, koordynatora gminnego programu, pracownika punktu konsultacyjno-informacyjnego (w tym obsługi organizacyjno-technicznej i finansowej punktu) oraz innych zainteresowanych problematyką uzależnień w zakresie pracy z uzależnionymi, współuzależnionymi, ofiarami przemocy w rodzinie;

-przeszkolenie pracownika punktu konsultacyjno-informacyjnego (w tym obsługi organizacyjno-technicznej i finansowej punktu) do pracy ww. punkcie, w tym: w tematyce udzielania pomocy psychologicznej i porad;

- sfinansowanie szkolenia terenowego dla osób handlujących napojami alkoholowymi – w celu m.in. ujednoczenia wiedzy uczestników na temat zasad przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim;

-udział w ogólnopolskich kampaniach edukacyjno-profilaktycznych, zwłaszcza tych rekomendowanych przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (PARPA);

-zlecenie opracowania i sfinansowanie dokumentu pn.: Diagnoza Lokalnych Zagrożeń Społecznych (zlecana do wykonania w pięcioletnim cyklu – ostatnia, aktualna z 2015 r.);

-przeszkolenie członków zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie (poza szkoleniem podstawowym);

-współpraca z PARPA, Krajowym Biurem do Spraw Przeciwdziałania Narkomanii (KBPN), Pełnomocnikiem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego ds. Uzależnień, HIV i AIDS, Pełnomocnikiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego ds. Profilaktyki i Przeciwdziałania Uzależnieniom oraz HIV/AIDS oraz wdrażanie do gminnego programu wszelkich nowinek z profilaktyki uzależnień;

-desygnowanie przewodniczącego gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, koordynatora gminnego programu do udziału w konferencjach, szkoleniach, naradach, sympozjach organizowanych na szczeblu wojewódzkim;

-uwzględnienie aspektów prawnych, finansowo-prawnych (wymogi RIO, rekomendacje PARPA, założenia KBPN) przy realizacji gminnego programu;

-doposażenie w sprzęt biurowy, elektroniczny, informatyczny, sportowy Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego dla Uzależnionych i Ich Rodzin/ Świetlicy Integracyjnej w Izbicy Kujawskiej przy ul. Sportowej 1a.

#### Rozdział IV. UWAGI KOŃCOWE

1. Wysokość diety dla członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych za udział w posiedzeniu wynosi 100,00 zł brutto.
2. Za uczestnictwo w charakterze strony w postępowaniu sądowym, związanym z orzeczeniem o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego, członek gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych

otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 100,00 zł brutto, niezależnie od ilości spraw w danym dniu.

3. Przyjmuje się zwroty kosztów podróży służbowych, tj. związanych z wykonywaniem funkcji przewodniczącego lub członka gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych (np. na rozprawy sądowe) według zasad uregulowanych rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej. Polecenie każdego wyjazdu dla członka podpisuje przewodniczący, a dla przewodniczącego – burmistrz.
4. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych nie jest komisją rady w rozumieniu art. 21 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

Załącznik do Gminnego  
Programu Profilaktyki i Rozwiązywania  
Problemów Alkoholowych  
dla Gminy Izbica Kujawska na 2020 rok

#### PRELIMINARZ WYDATKÓW 2020

| <b>85154<br/>Par.</b> | <b>Nazwa par.</b>  | <b>Kwota</b>         |
|-----------------------|--|----------------------|
| 4170                  | Wynagrodzenia bezosobowe (diety dla członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych)   | 13.500,00 zł         |
| 4010                  | Wynagrodzenie osobowe pracowników (koordynator, pracownik punktu konsultacyjnego)  | 52.244,00 zł         |
| 4040                  | Dodatkowe wynagrodzenie roczne   | 3.471,00 zł          |
| 4110                  | Składki na ubezpieczenie społeczne   | 9.000,00 zł          |
| 4120                  | Składki na Fundusz Pracy oraz Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych  | 1.341,00 zł          |
| 4210                  | Zakup materiałów i wyposażenia – Materiały i wyposażenie (zadania zawarte w Rozdz. III ust. 2 i 3 GPPiRPA)   | 2.600,00 zł          |
| 4300                  | Zakup usług pozostałych – Usługi materialne i niematerialne (zadania zawarte w Rozdz. III ust. 1, 2 i 3 GPPiRPA)   | 38.000,00 zł         |
| 4260                  | Zakup energii (koszty utrzymania punktu konsultacyjno-informacyjnego dla uzależnionych)  | 7.500,00 zł          |
| 2900                  | Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związku gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących | 193,00 zł            |
| 4430                  | Różne opłaty i składki   | 1.000,00 zł          |
| 4440                  | Odpis na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych  | 1.551,00 zł          |
| Razem:                |  | <b>130.400,00 zł</b> |

## UZASADNIENIE

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Izbica Kujawska na 2020 rok stanowi podstawę do praktycznej realizacji zadań Ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Ustawa powyższa w art. 4<sup>1</sup> ust. 1 wyraźnie formułuje, że realizacja ww. zadań „prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, stanowiącego część strategii integracji i polityki społecznej, uchwalanego corocznie przez radę gminy”.

Ustawa nakłada na samorząd terytorialny obowiązek podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, działania na rzecz trzeźwości, przeciwdziałania powstaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu, wspierania działalności w tym zakresie, przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie poprzez udzielanie pomocy osobom dotkniętym przemocą, oddziaływanie na osoby stosujące przemoc, podnoszenie poziomu świadomości i wrażliwości społecznej wobec przemocy w rodzinie (zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla uzależnionych od alkoholu i ich rodzin; udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie oraz prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży).

Zadania te określa gminny program, który został stworzony w oparciu o Diagnozę Lokalnych Zagrożeń Społecznych, przeprowadzoną w 2015 roku oraz Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych, przyjętą przez Radę Miejską w Izbicy Kujawskiej w 2017 roku.

Projekt programu omówiono na posiedzeniu Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Izbicy Kujawskiej. W posiedzeniu brał udział koordynator gminnych programów ds. uzależnień/pełnomocnik burmistrza ds. rozwiązywania problemów alkoholowych.

Dlatego też podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia ww. programu na 2020 rok jest zasadne.

BURMISTRZA  
  
mgr Marek Dorabiata