

UCHWAŁA NR XXVIII/180/10
RADY GMINY I MIASTA IZBICA KUJAWSKA
z dnia 18 czerwca 2010 roku

w sprawie przyjęcia lokalnego programu pomocy społecznej: „Program aktywności lokalnej na lata 2010 -2013”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity - Dz. U. z 2001 roku nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2009 roku Nr 175 poz. 1362 z późn. zm.)

Rada Gminy i Miasta
uchwala, co następuje

§ 1 Przyjmuje się do realizacji „Program aktywności lokalnej dla gminy i miasta Izbica Kujawska na lata 2010 – 2013”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2 Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Izbica Kujawska.

§ 3 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY GMINY I MIASTA
Zofia Warda

UZASADNIENIE

W związku z uruchomieniem, przez Europejski Fundusz Społeczny, Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, istnieje możliwość pozyskiwania środków finansowych na różnego rodzaju działania.

W ramach tego Programu wsparciem zostaną objęte następujące obszary: zatrudnienie, edukacja, integracja społeczna, rozwój potencjału adaptacyjnego pracowników i przedsiębiorstw, a także zagadnienia związane z rozwojem zasobów ludzkich na terenach wiejskich, z budową sprawnej i partnerskiej administracji publicznej wszystkich szczebli oraz z promocją zdrowia.

W ramach PO KL, Priorytetu VII - Promocja integracji społecznej, możliwa jest realizacja projektów systemowych przez ośrodki pomocy społecznej. Realizacja ta dotyczy zapewnienia dostępu do zatrudnienia osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym, wykluczonym oraz dyskryminowanym na rynku pracy, a także podwyższenia ich statusu zawodowego i społecznego, poprzez przygotowanie ich do wejścia na rynek pracy i integracji z rynkiem pracy.

Zgodnie z wytycznymi PO KL głównym narzędziem realizacji tego programu mają być kontrakty socjalne i programy aktywności lokalnej.

Program Aktywności Lokalnej jest niezbędnym dokumentem do realizacji projektów systemowych przez ośrodki pomocy społecznej w ramach poddziałania 7.1.1 Priorytet VII- Promocja integracji społecznej.

Program Aktywności Lokalnej skierowany jest do osób w ramach konkretnego środowiska lub członków danej społeczności. Oznacza to, że w ramach programu można prowadzić działania aktywizacyjne adresowane do ludzi mieszkających na pewnej przestrzeni: dzielnicy, osiedla, sołectwa, wsi. Może to być środowisko grupy zawodowej, mieszkańców bloku czy nawet kilku rodzin mieszkających w okolicy.

W ramach programu przewiduje się zastosowanie środowiskowej pracy socjalnej, instrumentów aktywnej integracji oraz działań o charakterze środowiskowym. Głównym celem PAL jest praca z grupami znajdującymi się w niekorzystnym położeniu (wykluczonymi społecznie lub zagrożonymi tym zjawiskiem) oraz ich otoczenia.

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej, w ramach „Systemu Realizacji PO KL 2007 - 2013”, otrzymał alokację na rok 2010 w kwocie 142.725,65 zł.

Przyjęcie do realizacji przez radę gminy i miasta programu aktywności lokalnej jest jednym z warunków pozyskania przez gminę w/w kwoty.

Wobec powyższego wnoszę o przyjęcie projektu uchwały.

PRZEWODNICZĄCY GMINY I MIASTA
Zofia Warda

Załącznik Nr 1
do Uchwały nr XXVIII/180/10
R G i M w Izbiey Kujawskiej
z dnia 18 czerwca 2010 r.



**PROGRAM AKTYWNOŚCI LOKALNEJ
DLA GMINY I MIASTA
IZBICA KUJAWSKA
NA LATA 2010-2013**

SPIS TREŚCI:

I.	Wprowadzenie.....	3
II.	Cele programu aktywności lokalnej oraz kierunki działań	4
III.	Grupy docelowe - odbiorcy programu	5
IV.	Sposób i metody realizacji programu.....	5
V.	Zakładane rezultaty.....	6
VI.	Realizatorzy programu.....	6
VII.	Źródła finansowania programu.....	6
VIII.	Zasady monitorowania i ewaluacji programu.....	6

I. WPROWADZENIE

Program Aktywności Lokalnej dla gminy i miasta Izbica Kujawska wskazuje na problemy związane z funkcjonowaniem społeczności lokalnych i grup społecznych oraz wyznacza kierunki działań, mających na celu poprawę sytuacji w tym zakresie i określa mechanizmy wzmacniające efektywność zmian.

Przyjęte w Programie Aktywności Lokalnej koncepcje są zgodne z założeniami zawartymi w dokumentach strategicznych, takich jak m.in.:

- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy i Miasta Izbica Kujawska na lata 2009-2015,
- Strategia Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2020
- Strategia Rozwoju Kraju na lata 2007 – 2015,
- Narodowa Strategia Integracji Społecznej dla Polski,
- Narodowa Strategia Rozwoju na lata 2007 – 2013,
- Strategia Polityki Społecznej 2007 – 2013,
- Narodowa Strategia Spójności,
- Program Operacyjny Kapitał Ludzki na lata 2007 – 2013.

W dokumentach tych zakłada się realizację działań służących rozwojowi społeczno-gospodarczemu kraju, a co za tym idzie podniesienie poziomu i jakości życia obywateli. Ważnym elementem w tym zakresie jest budowanie zintegrowanych społeczności, w których każda osoba i rodzina będzie mogła realizować swoje plany i aspiracje życiowe, a w trudnych sytuacjach uzyskiwać niezbędną pomoc i wsparcie ze strony wspólnoty oraz działających w jej ramach instytucji i organizacji. Konieczne, zatem jest wspieranie samoorganizacji społeczności lokalnych oraz budowanie i wzmacnianie ich obywatelskiej świadomości.

Podkreśla się znaczenie kapitału ludzkiego, czyli zasobu wiedzy, umiejętności i potencjału, w który jest wyposażony każdy człowiek oraz społeczność, jako całość. Dzięki temu podmioty te są zdolne nie tylko do pracy, ale także do wprowadzania zmian w otoczeniu oraz kreowania nowych rozwiązań.

Z kapitałem ludzkim ściśle związany jest kapitał społeczny oznaczający zasoby umiejętności, informacji, kultury, wiedzy i kreatywności jednostek oraz związki pomiędzy ludźmi i organizacjami. Kapitał społeczny, jest zatem sumą kapitałów jednostkowych, która powinna być wykorzystana i pomnażana przez wszelkie instytucje oraz jednostki samorządowe.

Kluczowym wyzwaniem jest przeciwdziałanie zjawisku wykluczenia społecznego, które zgodnie z Narodową Strategią Integracji Społecznej oznacza brak lub ograniczenie możliwości uczestnictwa, wpływania i korzystania z podstawowych instytucji publicznych i rynków, które powinny być dostępne dla wszystkich, a w szczególności dla osób ubogich. Są to między innymi: publiczna edukacja, pośrednictwo pracy, ochrona pracy, transport publiczny i publiczny sektor mieszkaniowy, administracja publiczna, sektor pozarządowy i organizacje polityczne, rynek pracy, rynek dóbr konsumenckich, rynek usług telekomunikacyjnych, bankowych, prywatna własność i przedsiębiorczość.

Wykluczenie społeczne najprościej mówiąc oznacza wyłączenie z życia społecznego.

Jest to zjawisko szczególnie niepokojące w naszym kraju, ponieważ ze względu na sytuację społeczno – ekonomiczną zagraża wielu osobom i grupom społecznym w tym głównie osobom długotrwale bezrobotnym, matkom samotnie wychowującym dzieci, niepełnosprawnym, dzieciom i młodzieży ze środowisk zaniedbanych wychowawczo oraz wychowujących się poza rodziną, bezdomnym, uzależnionym, osobom opuszczającym zakłady karne.

Priorytetowe działania przeciwdziałające wykluczeniu społecznemu, zgodnie z wymienionymi powyżej dokumentami, powinny być ukierunkowane na:

- ograniczanie obszarów skrajnego ubóstwa,
- rozbudowywanie świadczeń wspierających aktywność,

- promocje działań prospołecznych,
- wspieranie rozwoju różnych form aktywizacji zawodowej, zdrowotnej, edukacyjnej i społecznej mieszkańców, w tym w szczególności osób korzystających z pomocy społecznej,
- wspieranie lokalnych inicjatyw obywatelskich,
- upowszechnianie kształcenia ustawicznego,
- ułatwienie dostępu do poradnictwa i informacji,
- zwiększenie aktywności lokalnych instytucji i organizacji oraz podejmowanie przez nie współpracy na rzecz rozwiązywania lokalnych problemów (rozwój lokalnych partnerstw),
- wspieranie rozwoju podmiotów gospodarki społecznej.

„Program Aktywności Lokalnej dla gminy i miasta Izbica Kujawska na lata 2010-2013” jest niezbędnym dokumentem do realizacji projektów systemowych przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki - Priorytet VII - Promocja integracji społecznej, Poddziałanie 7.1.1 – Rozwój i upowszechnianie aktywnej integracji przez ośrodki pomocy społecznej.

II. CELE PROGRAMU AKTYWNOŚCI LOKALNEJ

Głównym celem Programu Aktywności Lokalnej jest zwiększenie aktywności mieszkańców gminy, w szczególności grup zagrożonych wykluczeniem społecznym we wszystkich obszarach życia społecznego, w tym także rynku pracy oraz zwiększenie ich potencjału rozwojowego. Wśród **celów szczegółowych** należy wymienić:

- zwiększenie wiedzy na temat potrzeb i problemów grup i społeczności,
- zapobieganie marginalizacji osób i rodzin poprzez wyrównywanie szans dla grup marginalizowanych,
- zmniejszenie obszarów wykluczenia społecznego,
- aktywna integracja osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i ich otoczenie,
- wypracowanie modelu działań środowiskowych opartych na współdziałaniu różnych instytucji i organizacji oraz mieszkańców,
- prowadzenie działań o charakterze informacyjnym, edukacyjnym, aktywizującym i integracyjnym,
- zwiększenie aktywności mieszkańców oraz ich świadomości obywatelskiej,
- zwiększenie kompetencji społecznych i zawodowych, w szczególności w przypadku osób pozostających poza rynkiem pracy,
- wsparcie i promowanie postaw prospołecznych.

Kierunki działań.

Cele programu realizowane będą poprzez podejmowanie następujących działań:

1. promowanie, wspieranie i realizowanie projektów aktywizujących i integrujących społeczność lokalną,
2. promowanie i wspieranie projektów realizowanych w partnerstwie,
3. tworzenie i promowanie pracy w partnerstwie,
4. otwarcie instytucji samorządowych na współpracę z instytucjami pozarządowymi lokalną społecznością,
5. wspieranie lokalnych inicjatyw,
6. aktywizację, integrację i wykorzystanie potencjału w środowisku lokalnym,
7. promocję działań prospołecznych, dostęp do informacji o uprawnieniach oraz edukację,
8. poprawę dostępu do informacji publicznej,

9. wspieranie rozwoju informacji obywatelskiej, wolontariatu, grup wsparcia, samopomocy oraz grup edukacyjnych,
10. promowanie zasad pomocniczości, partycypacji i postaw humanitarnych,
11. systematyczne badanie potrzeb mieszkańców,
12. inne wynikające z aktualnych potrzeb i zgodne z celami programu.

III. GRUPY DOCELOWE - ODBIORCY PROGRAMU

Program Aktywności Lokalnej będzie skierowany do:

- członków danej społeczności lokalnej, czyli osób mieszkających na pewnej przestrzeni obejmującej obszar gminy: osiedla, wsi, mieszkańców bloku czy nawet kilku rodzin mieszkających w okolicy.
- osób z konkretnego środowiska (środowisko grupy zawodowej lub społecznej).
- osób wykluczonych społecznie oraz zagrożonych wykluczeniem społecznym i ich otoczenia – czyli różnych grup społecznych, w świetle zdiagnozowanych potrzeb.

Działaniami w ramach Programu Aktywności Lokalnej będą obejmowane w szczególności osoby i środowiska wykluczone społecznie lub zagrożone tym zjawiskiem, m.in. klienci pomocy społecznej, osoby długotrwale bezrobotne, niepełnosprawne, bezdomne, matki samotnie wychowujące dzieci.

IV. SPOSÓB I METODY REALIZACJI PROGRAMU

Ze względu na wielość grup i społeczności oraz różnorodność występujących w nich problemów, program będzie realizowany poprzez przygotowywane co roku szczegółowe projekty aktywności lokalnej skierowane do najbardziej potrzebujących grup społecznych.

Szczegółowe projekty będą opierały się na opracowanej diagnozie potrzeb i adresowane będą do danej grupy, społeczności lokalnej, która w danym okresie będzie wymagała wsparcia ze strony Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej.

W ramach programu przewiduje się zastosowanie metod:

- 1) środowiskowej pracy socjalnej- działania realizowane przez pracownika socjalnego, mającej na celu pomoc osobom i rodzinom w środowisku we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie poprzez pełnienie odpowiednich ról społecznych oraz tworzenie warunków sprzyjających temu celowi;
- 2) instrumentów aktywnej integracji – zespół instrumentów o charakterze aktywizacyjnym, z zakresu aktywizacji zawodowej, edukacyjnej, zdrowotnej i społecznej, które zawarte są w zasadach przygotowania, realizacji i rozliczania projektów systemowych Ośrodków Pomocy Społecznej, Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie oraz Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013,
- 3) działań o charakterze środowiskowym – inicjatywy integracyjne obejmujące:
 - ✓ przygotowanie i wspieranie działań indywidualnych i programów środowiskowych np. spotkania z grupami docelowymi, wydanie publikacji,
 - ✓ edukacje społeczna i obywatelska, w tym organizowanie spotkań, konsultacji, działań edukacyjnych i debat społecznych mieszkańców,
 - ✓ organizowanie i inspirowanie udziału mieszkańców w imprezach i spotkaniach w szczególności o charakterze integracyjnym, edukacyjnym, kulturalnym, sportowym, ekologicznym czy turystycznym,

- ✓ inne instrumenty działania o charakterze integracyjnym wynikające np. z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, o przeciwdziałaniu narkomanii.

V. ZAKŁADANE REZULTATY

- Zdiagnozowanie potrzeb i problemów społeczności lokalnych oraz grup, w szczególności zagrożonych wykluczeniem społecznym.
- Wzrost kompetencji i aktywności mieszkańców oraz poziomu ich zaangażowania w życie społeczne, w tym także aktywności na rynku pracy.
- Stworzenie płaszczyzny zaangażowania mieszkańców w proces rozwiązywania indywidualnych i lokalnych problemów.
- Zintegrowanie społeczności lokalnych i grup społecznych.
- Wzrost zaangażowania lokalnych instytucji oraz organizacji i podejmowanie przez nie wspólnych działań na rzecz społeczności lokalnych oraz grup społecznych (lokalne partnerstwa).
- Podwyższenie jakości działań środowiskowych, w tym zainicjowanie nowych form i metod pracy dostosowanych do potrzeb oraz możliwości grup i społeczności.
- Zmiana postaw społeczności lokalnych wobec osób i grup defaworyzowanych.

VI. REALIZATORZY PROGRAMU AKTYWNOŚCI LOKALNEJ

- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej
- Urząd Gminy i Miasta w Izbicy Kujawskiej
- Organizacje pozarządowe i kościelne
- Placówki służby zdrowia, edukacyjne, kulturalne i sportowe
- Inne jednostki organizacyjne i pomocnicze
- Lokalny biznes

VII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Do podstawowych źródeł finansowania działań podejmowanych w ramach Programu Aktywności Lokalnej należy zaliczyć:

- środki unijne – Program Operacyjny Kapitał Ludzki – projekty systemowe dla ośrodków pomocy społecznej,
- środki własne gminy,
- środki własne podmiotów zaangażowanych w działania w ramach poszczególnych projektów aktywności lokalnej,
- sponsorzy.

VIII. ZASADY MONITOROWANIA I EWALUACJI PROGRAMU

Monitoring i ewaluacja będą prowadzone na bieżąco przez realizatorów Programu Aktywności Lokalnej, które będą realizowane na rzecz konkretnych grup społecznych lub społeczności lokalnych. Celem będzie obserwacja zmian ilościowych i jakościowych, jakie pojawiają się podczas realizacji działań. W przypadku stwierdzenia jakichkolwiek rozbieżności między założeniami a rezultatami na bieżąco będą dokonywane zmiany w przyjętych założeniach lub metodach pracy. Ponadto będą przygotowywane sprawozdania z działań realizowanych w ramach Programu Aktywności Lokalnej, które zostaną przedstawione w corocznym sprawozdaniu z działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej.

Po zakończeniu realizacji Programu Aktywności Lokalnej zostanie przygotowany raport końcowy podsumowujący całość podejmowanych działań. Będzie w nim dokonana ocena zrealizowanych przedsięwzięć oraz rezultatów, jakie one przyniosły. Wskazane zostaną także te metody i formy działań, które powinny być kontynuowane w latach następnych.

PRZEWODNICZĄCY GMINY I MIASTA
Zofia Warda

Niniejszy dokument został opracowany przez:
Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej